



Виктор Александрович ТОЛОКОННИКОВ

Глава администрации Новосибирской области с 13 января 2000 года.

Родился 27 мая 1953 года в г. Новосибирск. Экономист. Окончил в 1974 году Новосибирский институт народного хозяйства. 1974-78 гг. – стажер-исследователь, аспирант кафедры политэкономии Новосибирского государственного университета; 1978-81 гг. – ассистент, старший преподаватель кафедры политэкономии НГУ, а затем НИИХ; с 1981 по 1992 год работал в Новосибирском облисполкоме и городском Совете народных депутатов; 1983-88 гг. – заместитель председателя, первый заместитель председателя плановой комиссии Новосибирского облисполкома; 1988-91 гг. – заместитель начальника Главного планово-экономического управления Новосибирского облисполкома; 1991-92 гг. – заместитель председателя исполкома Новосибирского городского Совета народных депутатов; 1992-93 гг. – первый заместитель мэра г. Новосибирска, директор департамента экономических реформ, и.о. мэра г. Новосибирска; 1993-2000 гг. – мэр города Новосибирска.

Женат, имеет взрослых сына и дочь.

Виктор ТОЛОКОННИКОВ:

Я – ЗА СТРОГУЮ ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ

– Не прошло и полгода, как Вы победили на выборах губернатора. Каково первое впечатление от должности? Есть ли существенная разница в работе мэра и губернатора? В чем она заключается?

– Если бы я прежде занимался чистой политикой или, положим, руководил каким-то предприятием, то тогда, вероятно, должность губернатора была бы для меня достаточно новым делом. Но я много лет проработал в областной администрации, шесть лет был мэром города Новосибирска, так что сама специфика работы губернатора мне хорошо известна и вполне понятна. Более того, Новосибирск – третий по величине город России, здесь живет почти половина населения области. Это крупное комплексное территориальное образование, где приходится решать задачи, сопоставимые с областными.

Нередко говорят, что губернатор – это прежде всего политик, а мэр – хозяйственник. Определенная доля истины тут есть, хотя у меня и прежде, и теперь не получается четко отделить одно от другого. И это опять же во многом объясняется спецификой Новосибирска. Будучи крупнейшим за Уралом научно-производственным, финансовым, инфраструктурным, образовательным, культурным центром, Новосибирск играет заметную роль среди других городов не только Сибири, но и России. Его статус, его значение никак не могли позволить мэру заниматься исключительно жилищно-коммунальными проблемами, ремонтом дорог и прочими хозяйственными вопросами. Я был президентом Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, вице-президентом Союза российских городов, членом Совета Межрегиональной Ассоциации «Сибирское Соглашение», членом Совета по вопросам местного самоуправления Российской Федерации, то есть я достаточно активно участвовал в общественно-политической жизни страны.

С другой стороны, на посту губернатора я никак не могу отделить от себя хозяйственные проблемы. Причем не только

области в целом, но и конкретно Новосибирска. У меня четкий принцип: я отвечаю за все, что происходит в Новосибирске, городах и районах области, самых отдаленных деревнях и поселках.

Уверен, что основную часть нашего населения интересует не столько моя роль политика, сколько руководителя, способного заметно изменить к лучшему социально-экономическое положение области. И вот тут я действительно сразу же почувствовал разницу между работой мэра и губернатора.

В Новосибирске ситуация была стабильной. Мы обеспечивали основную часть доходов области, вполне успешно поддерживали городское хозяйство, развивали инфраструктуру, вовремя выплачивали зарплату работникам бюджетной сферы, вели достаточно интенсивное жилищное и социальное строительство и т. д.

Первое, с чем я столкнулся на посту губернатора, – это с арестованными счетами области, долги которой различным кредиторам за последние четыре года выросли с 0, 2 до 2, 7 млрд. рублей. Почти 400 млн. рублей составлял долг по зарплате работникам бюджетной сферы. Суммой свыше 800 млн. рублей измерялся более чем двухлетний долг по детским пособиям. Плюс надо было срочно принимать меры для подготовки к весенним полевым работам. И это далеко не все проблемы, которые предстояло решать очень быстро.

В первые же недели мы договорились с кредиторами о механизме погашения и реструктуризации долгов. За три месяца нынешнего года мы полностью погасили долги по зарплате, и теперь регулярно выплачиваем ее и текущие детские пособия. Мы изменили систему финансирования здравоохранения, увеличив это финансирование в два раза. Областные власти смогли выделить из бюджета почти 400 млн. рублей на закупку ГСМ, запчастей, удобрений, средств защиты растений – всего того, что дает возможность хозяйствам успешно провести весенние полевые работы...

Многие проблемы, и прежде всего социального плана, нам удалось решить благодаря тому, что мы в корне изменили систему формирования доходов. Если в прошлом году в бюджете области «живые» деньги составляли лишь 40 процентов, то по итогам первого квартала нынешнего года – 94 процента.

Да, пост губернатора – более тяжелый пост. Но это объясняется масштабом проблем.

– В отличие от ряда других регионов Новосибирск – не просто областной центр, но и по сути ядро области. Опять же, в отличие от ряда других российских городов, Новосибирск имеет достаточно устойчивое экономическое положение. Как это можно использовать в интересах России?

– Устойчивое положение Новосибирска выгодно для всей Новосибирской области. А чем больше будет экономически устойчивых территорий, тем лучше для страны в целом. Я думаю, это не вызывает сомнения.

Другой разговор, что сегодня не может быть везде одинаково хорошо. И точно также, как у себя в области, мы определяем «точки роста», так и в России должны быть определены регионы, которые способны взять на себя функции «локомотивов».

В сентябре прошлого года мы провели крупную научно-практическую конференцию, посвященную перспективам развития Новосибирска в XXI веке. В ее подготовке и проведении приняли участие тысячи ученых, практиков, представителей общественности, творческой интеллигенции. Нашей главной задачей было посмотреть вперед, определить, куда двигаться дальше, понять, каким образом наш город, область могут занять лидирующее положение в стране. Сейчас эта работа продолжается, мы формируем специальные программы, предполагаем открыть институт, который будет заниматься региональным стратегическим планированием. Мы работаем на перспективу.

К сожалению, сейчас в России главное внимание уделяется сырьевым регионам. Понятно, что в условиях экономического кризиса именно они лучше всего держатся на плаву. Но давайте посмотрим вокруг: ни одна развитая страна не превращает себя в сырьевую колонию. Как раз наоборот, все понимают: в XXI веке приоритет будет за теми, у кого самый мощный научно-образовательный, интеллектуальный потенциал.

В этом плане Новосибирская область – во многом уникальный регион. Если Новосибирск возник по сути как транспортный узел, то уже начиная с двадцатых годов, а особенно в послевоенное время, он бурно развивался именно как центр создания и освоения высоких технологий, как научный центр. Одной из важнейших его задач было обеспечить всей необходимой производственной, интеллектуальной продукцией соседние сырьевые территории.

У нас сегодня мощный производственный потенциал, развитая финансовая, торговая, социальная инфраструктура, передовой уровень связи и информационных технологий, хороший опыт качественного строительства, более высокая, нежели в целом в России, предпринимательская активность. Удачное географическое положение Новосибирска и Новосибирской области, состояние транспортной инфраструктуры позволяют создать мультимодальный транспортный узел. После распада СССР резко возросла роль Новосибирской области как производителя сельскохозяйственной продукции. Наконец, Новосибирская область – это известный на всю страну научный, образовательный и культурный центр. У нас работают Сибирские отделения трех академий наук, более полутора сотен научно-исследовательских и проектных институтов.

Совершенно очевидно, что наша страна сможет выйти из кризиса только с помощью эффективного производства, основанного на современных технике и технологиях. И в этом плане Новосибирская область очень перспективна. Потому что именно у нас можно наиболее эффективно соединить возможности науки и промышленности, создать воистину уникальные научно-производственные комплексы, которые позволят выпускать самую современную продукцию.

– Новосибирск считается второй научной столицей страны. Судя по Вашим словам, на науку Вы возлагаете особые надежды. При этом совершенно очевидно, что без поддержки властей наука не обойдется.

– Прежде всего мы намерены увеличить бюджетные ассигнования на науку. Кроме того, будем и впредь развивать технопарк «Новосибирск», участвовать в формировании областного заказа на научно-техническую продукцию для региональных государственных нужд, за счет средств областного бюджета продолжим организацию мелкосерийного производства наукоемкой продукции и т.д. Мы намереваемся создать особые научно-производственные зоны с льготным налогообложением. Это будет хороший стимул для привлечения инвестиций. Мы вообще хотим по-новому выстроить научно-техническую политику Новосибирской области. Для этого у нас введена новая должность заместителя главы областной администрации. Им стал член-корреспондент РАН Виктор Иванович Сулов, который отвечает за усиление государственной поддержки науки, укрепление интеграции всех научных центров, развитие технопарковой зоны.

– Вам, как бывшему мэру и нынешнему губернатору хорошо известны проблемы взаимоотношений между региональной и муниципальной властями. В чем Вам видятся пути улучшения этих взаимоотношений?

Прежде всего нам надо отрегулировать общегосударственную законодательную базу. Тогда, когда создавалась юридическая основа этих отношений, было много самодеятельности. Каждый регион исходил из своего понимания вопроса, а в результате мы получили ситуацию, при которой порой совершенно волонтеристски выстраиваются межбюджетные отношения, губернатор и мэр часто не могут определиться, кто что должен делать и кто за что отвечает. Многие эти проблемы я знаю на собственном опыте.

Областная администрация сегодня по-новому работает с мэрией Новосибирска. В отличие от прежних лет, мы все важ-

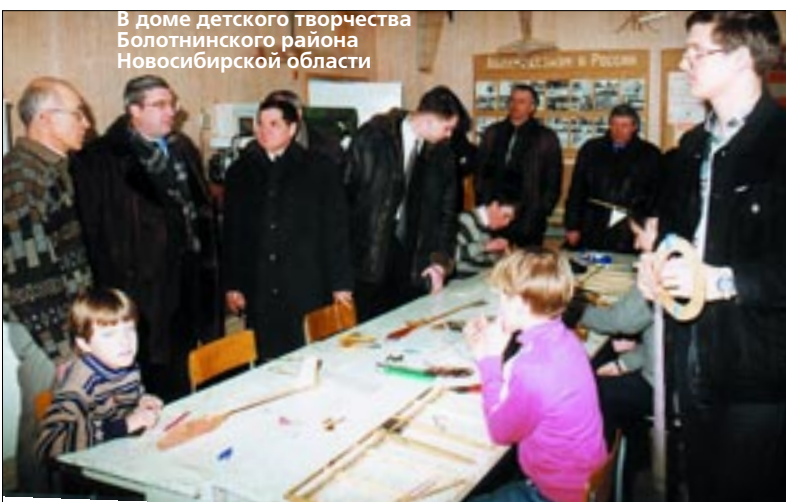


В Новосибирской картинной галерее

ные вопросы, все важные мероприятия решаем и проводим сообща. Да, это в значительной мере определяется моей личной позицией, поскольку я считаю, что все уровни власти области должны действовать слаженно. Но, повторяюсь, нужны единые, строго соответствующие закону правила взаимодействия. Тогда определяющим фактором не будут выступать личные соображения губернаторов и мэров. Тогда у нас резко уменьшится противостояние, которое мы в последнее время часто наблюдаем между главами региональной и муниципальной ветвей власти.

— А что Вы считаете нужно сделать для улучшения отношений между регионами и Центром? И как Вы относитесь к идее назначения губернаторов?

— Самое главное — нам нужна сильная, честная, понятная в своих действиях федеральная власть. Надеюсь, именно такая власть в России появилась. Она должна определить, если надо, дополнительно отрегулировать на законодательном



уровне, ясные правила взаимодействия с регионами. Чтобы у всех были единые права, четко обозначенные полномочия и обязанности. В противном случае конфликты неизбежны. И самый яркий тому пример — Чечня.

Я — за строгую вертикаль власти. Но считаю, что губернатору должно избирать население. Во-первых, это показатель демократичности общества. Люди имеют полное право решать, кто должен ими руководить. А, во-вторых, избрание губернатора значительно повышает меру его ответственности.

— На уровне регионов гражданское общество еще долгие годы будет оставаться зависимым от власти. Что, по-Вашему, нужно сделать, чтобы процесс взросления общественных институтов был менее болезненным, чтобы они не были иждивенцами?

— Что касается понятия «иждивенцы», то общественные институты отнюдь не призваны зарабатывать деньги. У них совсем иное предназначение. Такие институты помогают содержать общество, в том числе различные структуры, которые имеют финансовые средства и понимают важность соответствующих вложений. В России подобные структуры не очень в этом плане активны. Думаю, в определенной степени это объясняется тем, что они пока не видят реальной отдачи от деятельности общественных институтов.

Между тем, крепкие общественные институты — это опять же показатель демократичности общества. И если у нас во многом болезненно прививаются принципы демократии, то это совершенно естественно отражается и на формировании общественных институтов. Никаких чудес здесь произойти не может. Процесс этот эволюционный.

— На днях Владимиром Путиным подписан указ о создании института представителей Президента РФ в семи федеральных округах. Меняет ли этот документ как-то отношения между регионами и федеральным центром, и как Вы его восприняли: только лишь как

контролирующее «око государево» или как еще один потенциальный канал связи с Президентом для решения региональных проблем?

— Это не является для нас чем-то новым, так как в каждом регионе представитель Президента уже был и мы к этому привыкли, тем более, что у нас в этой связи никаких проблем не возникало, а сложилась нормальная система работы. Я никогда не делал акцента на контролирующих полномочиях данного представителя, хотя, конечно, понимал, что это «око государево» и та информация, которую из региона в центр передает этот человек, имеет немаловажное значение. Правда, у федерального центра и без того немало возможностей объективно оценить реальную обстановку, сложившуюся в том или ином регионе. Но нам скрывать нечего. Я к этому и тогда и сейчас отношусь спокойно, и всегда выступал за то, чтобы между регионом и федеральным центром были более тесные взаимоотношения. Сказать, что мы постоянно обращались к представителю Президента по поводу каких-то текущих региональных проблем, я не могу, частично — да, но это не являлось преобладающей функцией, потому что руководитель региона сам в состоянии решать многие конкретные вопросы на уровне министерств и других федеральных структур. Другое дело, что мы часто использовали институт представителей Президента, собирая при этом специалистов из нескольких регионов, чтобы быстрее довести до администрации Президента, — а значит и до правительства, — свою позицию по несовершенству или отсутствию отдельных федеральных законов. Представитель Президента всегда относился с пониманием к этому, собирал своих коллег, мы обменивались мнениями и выдавали уже согласованные предложения по совершенствованию законодательства, правовых норм и т.д., которые тормовили решение этих проблем.

Если этот указ — шаг вперед к усилению взаимодействия между регионами и федеральным центром, если он направлен на более эффективное формирование и реализацию государственной политики — я за, так как являюсь государственным деятелем, выступаю за единую политику, порядок и готов всячески этому содействовать. Так что мы заинтересованно отнеслись к данному указу Президента РФ, тем более Новосибирск становится столицей федерального округа, и это налагает на руководство области дополнительную ответственность по реализации указа в его содержательной и организационно-технической части.

— Не секрет, что день губернатора четко обозначен и расписан буквально по минутам. Что Вам помогает выдерживать такой напряженный график: занятия спортом, любимые увлечения или еще что-то?

— Уже много лет я работаю без единого выходного. Не говорю, что это правильно, но это мой стиль, я чувствую себя комфортно, когда знаю все, что происходит в области. Держать себя в форме позволяет ответственность и любовь к своему делу. Вот эти две вещи: я за все отвечаю и в то же время это мне не в тягость, дают силы выдерживать нагрузки. Но тем не менее я считаю, что не бывает работы ради работы. Даже если человек всего себя отдает делу, которому беззаветно предан, он все равно должен понимать, что есть еще радость общения с искусством, есть любовь, семья, дети. Все это должно присутствовать в жизни каждого. Если же человек от этого уходит целиком в работу, то он обкрадывает себя. Поэтому, безусловно, смена деятельности необходима. Когда есть время, я иду в спортивный зал играть в баскетбол, выступаю на соревнованиях за команду ветеранов на первенство города. Пообщаться, войти в азарт игры, постараться забить больше, чем другие, выиграть — это для меня. Стараюсь чаще посещать футбольные или хоккейные матчи, так как заядлый болельщик. Знаю и люблю все наши творческие коллективы за их высочайший профессиональный уровень. Посещаю премьерные спектакли, юбилеи театров, творческие вечера артистов. Иногда пою в кампаниях своих друзей, могу спеть и с оркестром, но не на публику, а просто потому, что это приносит мне радость.