



РЕГИОНЫ РОССИИ НА ПУТИ К ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ

26 ноября 2002 г. в Новосибирске состоялась ежегодная Всероссийская общественная конференция «Регионы России на пути к гражданскому обществу». Конференция проводилась по инициативе Сибирского межрегионального отделения Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и администрации Новосибирской области.

В работе Оргкомитета Всероссийской общественной конференции «Регионы России на пути к гражданскому обществу» также приняли участие члены Оргкомитета Гражданского форума: руководитель департамента социального развития Аппарата Правительства РФ – Е.Ш. Гонтмахер, директор Института политических исследований – С.А. Марков, директор Института проблем гражданского общества – М.А. Слободская, а также известные политологи, руководители СМИ, представители Государственной думы: генеральный директор Независимой издательской группы «НИГ» В.Т. Третьяков, главный редактор газеты «Санкт-Петербургские ведомости» О.С. Кузин, секретарь Союза журналистов А.К. Копейка, председатель Комитета Государственной думы РФ по охране здоровья и спорта Н.Ф. Герасименко, заместитель председателя Комитета по проблемам Севера и Дальнего Востока генерал-полковник В.П. Войтенко, представители Минкульта, Минтруда и др. ведомств.

Представители общественных, культурных, научных и властных структур из 12 регионов России обсудили ряд животрепещущих проблем современного государственного и общественного развития: взаимодействие неправительственных организаций и гражданских объединений со всеми ветвями власти федерального и регионального уровня по вопросам социально-экономического развития страны, укрепления ее культурного, образовательного и научного потенциала, воспитания социально ориентированной личности, усиления роли организаций «третьего сектора» в диалоге с государственными структурами

по проблемам обеспечения общественной и национальной безопасности, социальной и правовой защищенности граждан, места и роли неправительственных организаций и средств массовой информации в предстоящих предвыборных кампаниях.

Выбор тематики конференции вполне закономерен.

Прошел ровно год с момента проведения Первого Гражданского форума России, на котором был дан глубокий анализ современного гражданского общества в России, обсуждены проблемы и намечены пути совершенствования механизмов взаимодействия НПО и властных структур федерального и регионального уровня.

Участники конференции в Новосибирске подвели итоги своей работы за год и пришли к выводу о том, что процессы развития диалога власти и НПО активизировались, но существует определенная разобщенность в действиях самих гражданских объединений, требующая более тесной координации их деятельности в различных сферах.

Глава администрации Новосибирской области, генеральный представитель Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» по региону Сибири В.А. Толоконский в своем выступлении подчеркнул, что на территории Сибири достаточно влиятельных общественных организаций, принимающих активное участие

в выработке решений, рекомендаций и предложений, а затем и их реализации в рамках большинства социально-экономических программ, осуществляемых региональными властями.

В своем выступлении председатель Комитета Государственной думы РФ по охране здоровья и спорта Н.Ф. Герасименко дал глубокий анализ состояния социальной сферы в регионах, подчеркнул, что именно в этой сфере НПО могут играть важнейшую роль, так как государство из-за дефицита бюджетных средств пока не может в одиночку в полной мере обеспечить проведение эффективной социальной политики, особенно в регионах. Законодательная и исполнительная власть, прежде всего на местах, всегда готова к взаимодействию с общественными структурами, тем более что именно на региональном уровне у гражданских институтов есть огромный опыт и потенциал конкретных дел и программ по социальной поддержке населения.

Вопросы реального влияния и активного участия НПО в решении общегосударственных задач, проблемы преодоления существующего еще недоверия граждан к власти и государственных структур к общественным организациям, необходимость гражданского контроля и создания системы общественных экспертиз проектов постановлений и законов на федеральном и региональном уровнях, принимаемых исполнительными



Н. Герасименко

Н. Вавилина

А. Копейка

**В зале
заседаний
конференции**





Президент Института проблем гражданского общества М. Слободская награждена Золотым Почетным знаком «Общественное признание»

В. Иванков, Кавалер Золотого Почетного диплома
С. Абакумов,
С. Марков,
В. Толоконский



В то же время происходящие сегодня процессы – это только начало большой работы по формированию гражданского общества в нашей стране. Определенная слабость институтов гражданского общества, связанная с направленностью ряда общественных организаций на конфронтацию с властью, неадекватность информационных потоков в освещении происходящих событий, разгул международного терроризма, проблемы физического и духовного здоровья нации говорят о необходимости консолидации всех общественных организаций и гражданских объединений в реальном диалоге и взаимодействии со всеми ветвями власти в решении актуальных проблем развития государства и общества.

Именно поэтому в ходе конференции была выдвинута инициатива по созданию Межрегиональной общественной организации по взаимодействию институтов гражданского общества и государства, которая, по мнению первого заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.Я. Щербинина, будет содействовать процессам согласия и социальной стабильности в обществе и консолидации усилий гражданских объединений и представителей власти для решения насущных для наших граждан проблем.

и законодательными органами власти, взаимодействие и сотрудничество государства и общества по проблемам обеспечения национальной и общественной безопасности в условиях возросших угроз террористических актов, роль и место НПО в грядущих выборах на федеральном и региональном уровне, необходимость консолидации гражданских объединений и создания региональных и межрегиональных общественных организаций по взаимодействию с государственными органами власти – все эти вопросы стали предметом анализа в выступлениях: сопредседателя Президиума Независимой организации «Гражданское общество», директора института политических исследований С.А. Маркова, выступившего с основным докладом; председателя Правления Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» С.А. Абакумова; директора Института проблем гражданского общества М.А. Слободской; заместителя председателя Комитета по проблемам Севера и Дальнего Востока В.П. Войтенко, которые подчеркнули, что за прошедший год произошли действительные сдвиги в структуре взаимоотношений общества и власти.

Проведение переговорных площадок с участием представителей власти, бизнеса, НПО, ярмарок социальных проектов в различных регионах России, создание Национального гражданского комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами, Национального гражданского Совета по внешней политике, комиссии по правам человека при Президенте РФ, Постановление Правительства РФ, обязывающее все министерства и государственные ведомства ввести в состав общественных советов при них представителей гражданских организаций – все эти действия и события говорят о том, что «власти боятся не надо», заявления, прозвучавшие с трибуны Первого Гражданского форума России являются долгосрочной политической программой.

В конце заседания высокие общественные награды – Золотые Почетные знаки «Общественное признание», Золотые Почетные дипломы Независимой организации «Гражданское общество», а также межрегиональные награды Сибирского отделения Фонда и организации «Достояние Сибири» – были вручены достойным и уважаемым в стране гражданам, своим самоотверженным трудом и активной гражданской позицией способствующим развитию гражданского общества и государства.

После окончания пленарного заседания участники конференции продолжили работу в рамках «круглых столов» по темам:

Круглый стол № 1. Тема: Проблемы взаимодействия власти и гражданского общества в обеспечении правовой защищенности и общественной безопасности граждан, их прав на свободное волеизъявление на выборах на федеральном и региональном уровнях.

- * Взаимодействие государственных и гражданских структур в обеспечении общественной и национальной безопасности и правовой защищенности граждан, беженцев и переселенцев.
- * Роль гражданского общества в проведении военной и судебно-правовой реформы, формировании национальной и внешней политики.
- * Роль всех ветвей власти и институтов гражданского общества в реализации военной и судебно-правовой реформы, формировании национальной и внешней политики.

Ведущие:

Осипов А.Г., доктор исторических наук, профессор, зав. кафедрой управления СГА.

Марков С.А., директор Института политических исследований.

Круглый стол № 2. Тема: Проблемы взаимодействия власти, деловых и общественных кругов по вопросам социально-экономического развития и углубления социального партнерства.

- * Роль исполнительной и законодательной ветвей власти и институтов гражданского общества (НПО, профсоюзов,

делового сообщества, молодежных организаций и др.) в углублении социального партнерства, решении проблем социальной защищенности граждан, безработицы, адресной социальной помощи.

* Взаимодействие отечественных предпринимателей и их объединений – как составной части гражданского общества со всеми ветвями власти на федеральном и региональном уровнях (социальная ответственность бизнес-сообщества и защита интересов предпринимателей).

Ведущие:

Вавилина Н.Д., доктор социологических наук, ректор Ново-го Сибирского университета.

Слободская М.А., президент Института проблем гражданского общества.

Круглый стол № 3. Тема: Сотрудничество государственных органов и общественных объединений в развитии культуры, науки, образования и спорта.

Ведущие:

Полищук Н.А., исполнительный директор Сибирского межрегионального отделения Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание».

Герасименко Н.Ф., председатель Комитета Государственной думы по охране здоровья и спорту.

В ходе дискуссий и обсуждений участники «круглых столов» выработали свои предложения по проекту резолюции конференции и ее практическим рекомендациям.

На заключительном пленарном заседании резолюция и практические рекомендации были приняты в целом, была создана рабочая группа по формированию Межрегиональной общественной организации по взаимодействию институтов гражданского общества и государства.

Приводим в сокращенном варианте текст резолюции Всероссийской общественной конференции «Регионы России на пути к гражданскому обществу».



Председатель АОЗТ «Ирмень» Ю. Бугаков, заместитель Главы Новосибирской области А. Францев

Первый заместитель полномочного представителя Президента в СФО А. Щербинин и координатор НФ «Общественное признание» М. Новикова вручают высокие награды

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

Всероссийской Общественной конференции «Регионы России на пути к гражданскому обществу»

Сегодня на пути становления гражданского общества стоит еще много препятствий. Например, по-прежнему серьезной проблемой остается информационная закрытость органов власти разных уровней. Под предлогом секретности и конфиденциальности общество лишено возможности установить действенную систему контроля во многих областях, жизненно важных для миллионов граждан. А отсутствие общественного контроля создает условия для коррупции и некомпетентных решений, подрывающих доверие граждан к власти, наносящих урон общественной и национальной безопасности, развитию страны. Участники конференции призывают власти к большей открытости. Нормой должны стать парламентские и общественные комиссии по многим вопросам, волнующим миллионы наших сограждан.

Участники конференции считают насущной необходимостью проведение общественных экспертиз проектов, постановлений и законов на федеральном и региональном уровнях, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти, касающихся жизненно важных вопросов социально-экономического развития конкретного региона, области, районного центра, прежде всего в сфере социальной и правовой защищенности граждан. Такие гражданские экспертизы должны проводиться в уже существующих и вновь создаваемых общественных структурах и организациях, в состав которых входят как ведущие ученые, эксперты и специалисты по конкретным вопросам, руководители гражданских союзов и деловых сообществ, так и представители всех ветвей власти на федеральном и региональном уровнях.

Ведь не всегда только власти повинны в неразвитости диалога государства и общества. Мы неоднократно были свидетелями конфронтационного подхода ряда общественных и гражданских организаций, которые создаются для противостояния государству, выступают по сути дела с позиций презумпции виновности властей.

Особо актуальной проблемой, которая стоит на пути полноценной работы институтов гражданского общества, являются слабые коммуникации, неразвитое в полном объеме информационное пространство. Сегодня, как никогда, общественным организациям и гражданским объединениям необходим во всех регионах Интернет. Мы считаем, что подключение к сети Интернет всех общественных организаций должно стать приоритетной программой содействия развитию гражданского общества.

При формировании институтов гражданского общества нужна не только помощь в реализации проводимых программ со стороны государства, но также необходимо желание и готовность гражданских организаций, общественных объединений к сотрудничеству. У сторон должно быть обоюдное стремление взаимодействия и взаимопомощи друг другу, только тогда гражданское общество сможет стать равноправным партнером в диалоге с государством. Именно достижению этих целей может послужить образование Межрегиональной общественной организации по взаимодействию институтов гражданского общества и государства.

Участники конференции констатируют, что прошедшие предвыборные кампании руководителей ряда регионов страны в 2002 году прошли в обстановке социальной напряженности, не в полной мере способствующей свободному волеизъявлению граждан.

Мы обращаемся в год предстоящих выборов депутатов Государственной думы, региональных выборов в органы законодательной и исполнительной власти и ротацт в Совет Федерации к Центризбиркому, лидерам политических партий, избирательных блоков и объединений, главным редакторам общероссийских и региональных средств массовой информации: не допускать развязывания информационных войн, использования «грязных предвыборных технологий» и других нарушений прав граждан по свободному волеизъявлению на честных и справедливых выборах.

Без власти избранной «чисто» и без юридически сформулированных государственных органов невозможно существование и развитие подлинно независимых институтов гражданского общества, для которых выборы наших достойных сограждан в высшие законодательные органы страны не могут быть сторонним процессом.

Не менее важным является взаимодействие государства и гражданского общества против глобальной опасности – угрозы международного терроризма. Усилия всех спецслужб будут тщетны, пока не будет устранен источник агрессии, который находится не на поверхности правительственных решений, а внутри гражданского миропонимания и отношения, поощряющего террористические акты. Проведение различного рода встреч на высшем уровне, жесткое военное противостояние глобальному терроризму является недостаточным для его искоренения. Сегодня необходимо, чтобы все международное гражданское сообщество стало непримиримым борцом с мировым терроризмом. Чтобы не только на правительственном, но и на гражданском уровне всеми силами выдвигался протест против бесчеловечных террористических актов, наносящих огромный урон не только стране, в которой они произошли, но и всему мировому сообществу. У нас у всех одна цель – защита граждан и мирное, стабильное развитие наших государств.