

Виктор ТОЛОКОНСКИЙ:

«ЛЮДИ ПОВЕРИЛИ В СВОИ СИЛЫ И ВОЗМОЖНОСТИ»

Виктор Александрович! Прошло около четырех лет с того момента, как Вы стали главой администрации Новосибирской области. За это время в области многое изменилось к лучшему. Достаточно сказать, что основные показатели общеэкономического развития, материального производства, торгового оборота в вашем регионе возросли от двадцати до семидесяти процентов, причем в большинстве случаев эти темпы опережают общероссийские. Сегодня Вам работать стало легче или, наоборот, труднее?

— В чем-то легче, а в чем-то, конечно, труднее. Нам удалось преодолеть целый ряд кризисных ситуаций, сформировалась профессиональная команда специалистов, появилось много единомышленников, наработан достаточно эффективный механизм управления, добились поступательного развития, наконец, что особенно важно, — удалось в значительной мере переломить общественное настроение. Люди поверили в свои силы и возможности.

Сегодня ставим задачу не только закрепить до-

стигнутое, но и сделать так, чтобы наше движение шло более быстрыми темпами, с еще большей результативностью. Все время ищем новые подходы, новые решения, нацеливаемся на решение более сложных задач, причем рассчитанных не только на сегодняшний день, но, в первую очередь, на перспективу. Естественно возрастает и мера ответственности. Поэтому, в определенном смысле, работать, конечно, стало труднее.

— Вы не аграрий, всегда жили в городе, много лет были мэром Новосибирска. Но за время Вашей работы губернатором область вышла в число ведущих регионов по производству сельхозпродукции, в полтора раза увеличила объем сельскохозяйственного производства. За счет чего удалось этого достичь? И почему такое внимание сельскому хозяйству?

— Прежде всего, отмечу, что сельское хозяйство — это не только отрасль экономики, но в огромной степени жизнеобразующая сфера. Если на селе нет эффективного производства, то здесь очень трудно поддерживать нормальную жизнь. Уезжает молодежь, одинокими остаются старики,

На фото :

На полях области. В этом году цены на пшеницу возрастут





На фото вверху:

В июле Новосибирск посетил с рабочим визитом Председатель Правительства Михаил Касьянов. Проблемы области начали решать уже у трапа самолета

Внизу:

В.А. Толоконский на промышленном объекте

начинается социальный упадок. Именно с этих позиций мы подходим к развитию сельского хозяйства в нашей области, ставя во главу угла общечеловеческую, социальную задачу.

Но чтобы производство было эффективным, его необходимо грамотно организовать. Опыт 90-х годов показал: сельские товаропроизводители не могут на равных взаимодействовать с крупными и хорошо организованными промышленными, перерабатывающими предприятиями, поставщиками топлива и т.д. Особенно с учетом сезонной специфики работы. Аграрный сектор нуждается в некоем объединяющем начале, и обеспечить его способно сегодня, прежде всего, государство.

Последние годы мы постоянно занимались организационными вопросами, регулировали производственные отношения внутри агрокомплекса, серьезно занимались ценовой политикой. Искали способы эффективной реализации сельхозпродукции. Ввели контроль над оптовыми закупками. Каждую весну авансировали сельхозпредприятия, поставляя им топливо, запчасти, удобрения, средства защиты растений. Ежегодно из областного бюджета в сельское хозяйство направляем порядка 1 миллиарда рублей. Но это не дотации, которые отданы

безвозвратно. Это в основном кредиты. Они предоставлены хозяйствам на выгодных условиях с тем, чтобы те могли вовремя и эффективно провести сезонные работы, получить необходимую продукцию, заработать прибыль и вернуть заемные средства.

Мы отстраиваем экономику аграрного сектора в области, учитывая меняющиеся условия. Совершенно очевидно, что рост рентабельности напрямую зависит не столько от увеличения производства, сколько от его эффективности, построенной на точном расчете, на анализе издержек и реальной выгоды, на применении новой техники и технологий.

— **Насколько нам известно, не так давно в области стала функционировать система электронных торгов, с помощью которой удастся существенно экономить бюджетные средства при осуществлении закупок материально-технических ресурсов и товаров. Но помимо экономии, это, наверное, еще и прозрачность использования финансовых средств, другой уровень отношения между властью и обществом. Как Вы считаете?**

— Нам действительно удалось внедрить систему электронных торгов для закупки материально-технических ресурсов без непосредственного контакта чиновников с поставщиками. Электронные торги, на которых мы приобретаем продукцию для нужд области, проходят открыто. Все участники имеют возможность узнать результаты каждого этапа. Заключить договор «втихую», по своей цене, используя знакомство, протекцию, невозможно. Такие торги делают рынок открытым и цивилизованным, позволяют значительно экономить бюджетные средства. Только в прошлом году экономия составила сотни миллионов рублей.

Скажу больше, укрепилось доверие к нам и со стороны деловых кругов. Все понимают, если мы работаем открыто, наша деятельность прозрачна, есть порядок, царит законность, то с нами можно безобязанно сотрудничать.

— **Важнейший источник развития региона — бюджет. Ваше мнение о соотношении**



федерального бюджета и бюджетов регионов. Вас устраивают сложившиеся пропорции?

— Когда страна находилась в серьезном экономическом кризисе, централизация финансов была во многом оправдана. Но сегодня настало иное время. Разумная децентрализация необходима уже потому, что дает серьезные стимулы для экономического развития регионов. Кроме того, межбюджетные отношения должны быть открытыми, иметь понятные всем методики определения трансфертных платежей, правила выравнивания социально-экономических различий регионов. Пока это остается проблемой, и ее надо решать и обязательно во взаимосвязи с реформой муниципальных образований.

— Новосибирская область стала одним из регионов, выбранных для отработки федеральной реформы местного самоуправления. Ваше отношение к проекту нового закона?

— Невозможно активизировать управление экономическим, социальным, людским потенциалом, если нет эффективной системы местных органов власти, местной инициативы граждан. Муниципалитеты занимаются повседневной работой, и ее можно осуществлять только в каждом населенном пункте, в каждом районе, в каждом административном центре. Невозможно, как бы мы ни старались, это сделать из областного центра и тем более — из Москвы.

Понятно, что чем слабее экономика, чем больше кризисных ситуаций, тем больше нужна централизация. И наоборот, когда стабилен экономический рост, децентрализация дает дополнительный плюс. Появился такой закон об общих принципах организации местного самоуправления пять лет назад, его бы никто даже рассматривать не стал. Помните — долги по зарплате, взаимные неплатежи, повсеместный бартер. Тогда централизация была оправдана. Но сейчас надо не дыры латать, а находить дополнительные стимулы экономического роста.

Реформа местного самоуправления начата свое-

ременно и стратегически верно. Муниципалитеты должны получить достаточные полномочия для выполнения повседневных задач. Мы уже проводим реформу межбюджетных отношений у себя в области, не дожидаясь принятия федерального закона. С этого года все 460 поселений области имеют самостоятельный бюджет и являются субъектами межбюджетных отношений, наделены полномочиями и ответственностью. Конечно, есть еще немало проблем: сдерживают противоречия в законодательстве, многое надо изменить в бюджетном, налоговом кодексах. Однако убежден, что проблемы преодолимы и система местного самоуправления будет крепнуть.

— На данный момент уже дан старт предвыборной кампании в Государственную думу. Какова расстановка политических сил накануне выборов в области? И вообще, как бы Вы обозначили специфику региональных выборов с ее плюсами и минусами?

— Да, действительно, старт дан. Наши местные СМИ пестрят материалами о проведении партийных конференций региональных отделений партий.

Не стану давать оценку расстановке политических сил в области. Политтехнологи анализируют отношения региональных отделений партий с местной властью во время выборов. Считают это своеобразным административным ресурсом. И я это учитываю. Не хочу, чтобы мое мнение о какой-то партии прибавляло ей авторитет или, напротив, мешало в работе.

Специфика же региональных выборов в Государственную думу, на мой взгляд, состоит в том, что большинство наших партий весьма слабо представлены на местном уровне. Выборы будут иметь в регионах большой общественный резонанс, когда партии станут действительно массовыми, когда они охватят значительную часть социально активного населения.

Рассчитывать, что это произойдет быстро, вряд ли придется. И потому естественно, что

На фото:

За большой личный вклад в социально-экономическое развитие Новосибирской области В.А. Толоконский награжден орденом Дружбы. Во время вручения награды

еще определенный период общественные организации в регионах будут доминировать. Они сейчас значительно активнее и сильнее, чем многие политические партии.

— **Как в Новосибирской области осуществляется диалог между властью и обществом? Какие механизмы такого взаимодействия на сегодняшний день хорошо отработаны и получили путевку в жизнь?**

— Любое развитие общественного самосознания, институтов гражданского общества, конечно, делает работу власти более сложной. Но иначе результата не добиться. Современная экономика, современное демократическое устройство общества могут быть эффективны только в том случае, если развивается гражданская инициатива.

В нашей области деятельность организаций и объединений приветствуется не только органами власти но, что самое главное, высоко оценена населением. Растет потребность в таких самостоятельных объединениях. В работу включаются все новые и новые инициативные люди. А это значит, что точки соприкосновения в совместной работе органов власти и общественных организаций становится все больше.

Если власть ставит задачу добиться изменений в экономике, то без опоры на общественную инициативу не обойтись. Невозможно формировать полноценные программы лишь в кабинетах власти, в узком кругу специалистов. Мнение общественности здесь необходимо. Проекты социально значимых программ обязательно обсуждаются у нас на заседаниях коллегиальных органов. При областном правительстве созданы и работают общественные советы по различным направлениям — от большого научного до специализированных: банковского, экономического, по промышленности, предпринимательству, сельскому хозяйству. Созданы эти советы буквально с первых дней работы нашей администрации и свою роль выполняют.

Мы проводим конкурсы и выделяем гранты общественным объединениям, некоммерческим организациям, инициативным группам на выполнение проектов, имеющих большое значение в решении социальных проблем области.

— **Что Вы как генеральный представитель Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» в Сибирском регионе ждете от предстоящего осенью этого года в Нижнем Новгороде Российского форума, одними из инициаторов проведения которого выступили вышеназванные общественные организации?**

— Считаю, что проведение Российского форума — своевременное и полезное мероприятие. Ожидая, что многосторонний форум-диалог позволит подвести некоторые итоги в выборе стратегии развития страны. Оценить нашу готовность к построению действительно демократического общества, к дальнейшему развитию гражданских институтов. Расставить акценты в отношениях общества и власти, власти и бизнеса. Хотелось бы заострить внимание на проблемах ответственности бизнеса перед гражданским обществом. Еще раз сфокусировать внимание на проблемах бедности и неравенства, которые поставлены в Послании Президента России Федеральному собранию.

— **Новое направление Вашей деятельности — руководитель одной из рабочих групп Правительственной комиссии по административной реформе. Расскажите, что нового ожидается?**

— Я возглавляю группу, которая занимается упорядочением функций федеральных министерств и



ведомств в сфере сельского хозяйства, природопользования, земельных отношений и регулирования потребительского рынка. Всего эти органы власти выполняют более 600 функций. Наша главная задача — повысить эффективность государственного управления, создать организационные условия для экономического роста.

Вмешательство государства в сферу бизнеса должно быть ограничено. Должны быть проанализированы и сокращены избыточные и дублирующие функции. Есть функции, которые фактически новые, выполняются, но организационно не оформлены. Такая работа тоже будет проводиться.

— **Известно, что день губернатора распisan по минутам. А как Вы проводите свободное время, когда оно появляется? Ваши увлечения, хобби? Как Вы отдыхаете? Удастся ли встретиться с детьми, внуками, друзьями, хотя бы по праздникам?**

— Мой рабочий день, как правило, заканчивается в 10-11 часов вечера, причем обычно у меня не бывает выходных. Такой ритм ограничивает мое общение с семьей. И я очень благодарен моей маме, жене, детям, внукам за понимание и поддержку. У меня прекрасная дружная семья. Моя жена — врач, профессор, доктор медицинских наук, заведует кафедрой. Дети тоже врачи. У всех работа, большие нагрузки. И мы все поддерживаем друг друга. Редкая, но большая радость собраться всем вместе. А как отдыхаете? Стараюсь не пропускать соревнования с участием новосибирских команд и еще люблю старые, добрые песни, конечно, в компании друзей.

Беседовал Анатолий МАЛЮГИН

На фото сверху:

Семьдесят дней в году глава администрации проводит в командировках по районам области. Селяне приукрашивать обстановку не станут

Внизу:

Дедушка, бабушка и внук