

НОВАЯ МОДЕЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ



Новый Таможенный кодекс России еще не начал работать (вступает в действие с 1 января 2004 года). Он призван принести ощутимую пользу экономике страны за счет упрощения таможенных процедур и ускорения движения товаров. Это самая главная цель, которая и ставилась разработчиками. О новой модели таможенной службы России в беседе с нашим корреспондентом рассказывает первый заместитель председателя Государственного таможенного комитета РФ **Леонид Аркадьевич ЛОЗБЕНКО.**

— Леонид Аркадьевич, как решается задача превращения ГТК России из в основном фискального органа в структуру, содействующую развитию торговли, создающую благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности?

— Новый Таможенный кодекс уравнивает фискальные и контрольно-надзорные функции таможенной службы с функцией обслуживания внешней торговли. Существенным отличием нового Таможенного кодекса от ныне действующего является то, что это закон преимущественно прямого действия. Его нормы обеспечивают стабильность и предсказуемость таможенных правил, единообразную практику их применения на всей территории Российской Федерации.

Таможенный кодекс ориентирован на упрощение и ускорение процедур таможенного оформления. Предусмотрена возможность предварительного декларирования, использования новейших информационных технологий, в частности предоставления документов в электронном виде. Срок передачи товаров импортерам сократится с десяти дней, как это предусмотрено ныне действующим кодексом, до максимальных трех дней. Это приведет к снижению издержек участников внешнеэкономической деятельности, связанных с хранением товаров на таможенных терминалах и простоем транспортных средств.

Правила доступа лиц на рынок около-таможенных услуг (таможенные терминалы, таможенные перевозчики, таможенные брокеры) устанавливает непосредственно закон. Увеличивается с трех до пяти лет срок действия разрешений на осуществление видов деятельности в этой сфере.

Предполагается снижение размеров сборов за таможенное оформление, а также отмена сборов, связанных с выдачей лицензий и разрешений.

Вместо требования уплаты платежей в момент подачи декларации, как это предусмотрено действующим Таможенным кодексом, уплата таможенных платежей будет требоваться непосредственно на момент выпуска товаров, а в некоторых случаях — и после выпуска при предоставлении необходимых гарантий. Другими словами, прекращается существующее в настоящее время кредитование бюджета за счет участников ВЭД.

Сроки давности взыскания неуплаченных сумм таможенных платежей сокращаются до 3 лет, а сроки проверки товаров после их выпуска — до одного года. Это бу-



дет способствовать устойчивости экономического оборота и станет определенной гарантией легитимности сделок для лиц, купивших иностранные товары на внутреннем рынке.

Предусматривается также широкое использование информационных технологий для передачи таможенным органам необходимых сведений электронным способом. Это ускорит документооборот, упростит таможенные формальности, сократит издержки, связанные со сбором и представлением необходимых документов.

— **Какое место в мире, на Ваш взгляд, занимает Россия по качеству таможенного законодательства?**

— С вступлением в силу с 1 января 2004 года новой редакции Таможенного кодекса Россия войдет в первую десятку стран по качеству таможенного законодательства, а также в число государств, имеющих наиболее цивилизованную, «прозрачную» и обращенную к интересам внешней торговли таможенную службу.

— **Какова общая стратегия развития таможенной службы России?**

— Стратегическая задача ГТК России — создание благоприятных условий для развития взаимовыгодной торговли с зарубежными странами с целью дальнейшей интеграции России в мировую экономику. В этом плане 2003 год для российских таможенников стал переходным. Таможня из фискально-контрольного органа преобразуется в орган, предоставляющий государственные услуги в сфере внешней торговли. Это требует не только чисто организационных изменений, но и психологической перестройки таможенников, их переобучения. Российские таможенники перенимают лучший опыт своих зарубежных коллег, оснащают таможни современными техническими средствами, развивают информационные системы, рушат бюрократические барьеры. Сегодня ГТК России ведет подго-

Участники Всесоюзного совещания начальников таможенных органов после принятия Таможенного кодекса СССР. Москва, 1991 год



В кабинете начальника ГУТК во время визита иностранной делегации

товительную работу для того, чтобы со следующего года таможенные органы на всей огромной территории страны начали работать по-новому, в соответствии с новой редакцией Таможенного кодекса. Короче говоря, создается таможенное администрирование, характерное для цивилизованного государства с рыночной экономикой. Наряду с этим, российская таможенная служба остается надежной финансовой опорой государства и ставит задачи по увеличению поступлений таможенных платежей в государственный бюджет, а также в полной мере сохраняет за собой функцию обеспечения экономической безопасности российского рынка.

— **Какие изменения в таможенном регулировании можно ожидать в связи с готовящимся вступлением России во Всемирную торговую организацию?**

— Еще в начале года, не дожидаясь окончательного принятия нового Таможенного кодекса, ГТК России приступил к разработке новой концепции системы организации таможенного контроля на территории Российской Федерации с учетом рекомендаций и практики международного таможенного законодательства и требований ВТО. «Основные направления совершенствования таможенного контроля и та-

моженного оформления в 2003-2008 гг.» были представлены деловым кругам на заседании Консультативного совета по таможенной политике, который действует при ГТК России. Основное звено проекта — переход от пятиступенчатого контроля к одноступенчатому, организация таможенного контроля по принципу «одного окна».

Политика латания дыр в законодательстве, работы по временным технологиям уходят в прошлое. Новые принципы работы таможенных органов, которые закреплены в новой редакции Таможенного кодекса, приближены к мировому опыту. Для ускорения товарооборота через таможенную границу упрощаются и совершенствуются таможенные процедуры. Предусматривается, что к 2008 году только 10 процентов общего объема товаров будет досматриваться на таможнях, а время оформления товаров сократится на 50 процентов. Осваивается новая система таможенного контроля, которая включает «зеленый коридор» для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности и «красный коридор» для нарушителей таможенного и налогового законодательства, а также фирм-«однодневок». Упрощается порядок подачи грузовых таможенных деклараций, внедряется электронное

декларирование товаров, вводится система сквозного документального контроля автотранспорта, налаживается более интенсивный информационный обмен с таможенными службами иностранных государств, в том числе наших партнеров по СНГ, прежде всего, с Казахстаном и Украиной.

В рамках федеральной программы «Электронная Россия» к 2007 году должна быть разработана информационная система контроля над вывозом товаров. Создаются локальные электронные сети. Уже в нынешнем году в четырех регионах страны проходит эксперимент по внедрению электронного декларирования. Документы можно представлять в электронном виде без бумажного носителя, что позволит получать значительную экономию средств и

ГТК России. Данный проект является важной частью комплексной программы развития таможенной службы России и послужит созданию более благоприятных условий для торговли.

Проект крупномасштабной реформы таможенной информационной системы рассчитан на 2003-2008 гг. По оценкам независимых зарубежных экспертов, его реализация позволит повысить общую налоговую дисциплину участников ВЭД и довести ее до среднего по Евросоюзу показателя – 97 процентов. Это даст дополнительный фискальный эффект в 463 млн. долларов. Уплата НДС и ввозных пошлин вырастет на 10 процентов, что к 2008 году обеспечит дополнительные поступления в бюджет более 900 млн. долларов. Сузится «теневой»

плата на склад временного хранения, обеспечивать «прозрачность» таможенного оформления, накопление данных об участниках ВЭД.

Работы по созданию автоматизированной системы управления таможенной деятельностью послужили стимулом развития Единой автоматизированной информационной системы. Она будет обладать принципиально новыми качествами за счет реализации в автоматизированном режиме процедур управления рисками и контроля после выпуска товаров в соответствии с заявленным режимом (таможенный пост-аудит). Этот проект и является основой работ, которые предполагается выполнить при поддержке Всемирного банка. Но уже сегодня



В.К. Бояров, Даяна Росс с мужем, Л.А. Лозбенко в Лас-Вегасе

В.К. Бояров и Л.А. Лозбенко после заседания сессии СТС. Брюссель



С.В.Ф. Кругликовым, зам. председателя ГТК России и председателем ГТК России А.С. Кругловым

времени, сокращается опасность правонарушений, злоупотреблений и коррупции.

Переход на новую систему организации таможенного контроля невозможен без технического оснащения таможенных органов, максимального развития автоматизированных систем управления. На развитие информационно-техническими средствами, на совершенствование технических средств таможенного контроля, дооснащение средствами вычислительной техники и телекоммуникационным оборудованием, создание локальных вычислительных сетей, на модернизацию Единой автоматизированной информационной системы

сектор внешней торговли, и за счет расширения налогооблагаемой базы бюджет будет ежегодно дополнительно пополняться на 664 млн. долларов. И, наконец, усилится контроль за перемещением товаров и возмещением НДС экспортерам.

Нельзя не отметить, что информатизация таможенных процедур в Российской Федерации начинается далеко не с нуля. Международными экспертами и крупнейшими компаниями, работающими в области информационных технологий, разработки ГТК России признаются одними из лучших в стране за последние несколько лет. В частности, ГТК России признан лауреатом премии «ИТ-лидер» за выдающийся вклад в развитие информационных технологий в России. В предыдущие годы были созданы комплексные автоматизированные системы, позволяющие осуществлять контроль за товарами, начиная с их прибы-

можно сказать, что таможенная служба вступила в новый этап информатизации таможенных технологий.

Таким образом, у ГТК России есть все основания говорить о том, что поставленная цель – создание современной таможенной системы, переход к работе по мировым стандартам, предоставление качественных услуг участникам ВЭД – вполне достижима. Новая модель таможенной службы России должна быть полностью сформирована к 2005 году.

— Что дает новый Таможенный кодекс российскому предпринимательству?

— Новый Таможенный кодекс сделал принципиальный поворот к либерализации таможенного регулирования. Теперь, во-первых, участники внешнеторговой деятельности смогут пользоваться Кодексом напрямую, исходя из норм прямого действия, и, во-вторых, Кодекс содержит целый ряд новых подходов в реализации участниками ВЭД своих прав. Это, прежде всего, заявительный характер ряда таможенных процедур. Многие процедуры значительно упрощены. Таможенники готовятся к работе в условиях цивилизованных отношений с участниками ВЭД, таможенных служб. Новое таможенное законодательство и серьезное ресурсное обеспечение ГТК России позволит создать условия для уверенного и динамичного движения экономики страны вперед.