

ДИАЛОГ НА РАВНЫХ ПРОДОЛЖАЕТСЯ



Участникам и организаторам Российского Форума 2003!

Рад поздравить вас с открытием Форума. Ваш Форум призван принять решения, от которых напрямую зависит успешное развитие гражданского общества и социального партнерства в нашей стране. Важно, что здесь происходит живое обсуждение наиболее актуальных вопросов общественной жизни. Авторитетный состав участников Форума создает для этого все необходимые условия.

Уверен, что Российский Форум окажет практическую поддержку гражданской активности, и будет способствовать активизации общественной жизни страны, укреплению стабильности и согласия.

В.В. ПУТИН

Гражданский Форум, впервые проведенный в 2001 году, положил начало традиции конструктивного диалога между обществом и властью на основе демократических ценностей. Тогда политическая элита России по достоинству оценила возможность собрать на одной площадке представителей заинтересованных сторон и выработать общие ориентиры развития страны. Первый опыт дискуссии между тремя субъектами государственного устройства — обществом, властью и бизнесом — был опробован в 2002 году в г. Тольятти, где были объединены Ярмарка социально-культурных проектов и Всероссийская экспертная конференция «Гражданский Форум: год спустя. Что дальше?» Новая общественно-политическая реалья, связавшая инициативы граждан и диалоговую площадку, появилась как результат становления гражданского общества в России. В Нижнем Новгороде на Российском Форуме-2003 речь уже пошла не просто о диалоге, а о партнерстве и сотрудничестве, совместном поиске решения общероссийских социальных проблем и о создании постоянного института взаимодействия гражданских институтов и власти.

Вопрос о роли и месте гражданских организаций в стране в последнее время стал одним из самых обсуждаемых. Возможно ли реальное участие общественности в выработке стратегии развития страны, управление ключевыми процессами в социальной и культурной сфере? Согласно точке зрения многих лидеров общественного мнения, ответственность за развитие страны должна и может находиться не только в поле действия власти. У всех субъектов государственного устройства — общества, власти и бизнеса — существует готовность строить диалог. Сегодня одной из важнейших потребностей России является развитие и усиление влияния гражданского общества. Государству необходим общественный центр политической поддержки. В условиях демократии от гражданского общества исходят стратегические инициативы во всех областях национального строительства, а государство только выполняет общественный заказ. Однако, полноценный диалог между обществом и властью возможен лишь при наличии развитой системы гражданских институтов. Пока такой системы нет.

Российский Форум-2003 — это инструмент формирования гражданской позиции общества. Новая российская общественность собралась на дискуссионных площадках с тем, чтобы сформировать повестку дня социально-экономического и политического развития России, а также определить актуальные сферы и формы партнерства с властью в связи с этой повесткой.

Идея проведения Российского Форума-2003 обсуждалась в Нижнем Новгороде в феврале этого года лидерами общественных организаций, гражданских союзов и экспертных сообществ, предпринимательских объединений, многие из которых наряду с представителями всех ветвей власти уже тогда начали подготовку к предстоящему Форуму. В адрес Администрации Президента, Правительства и высших законодательных органов власти были направлены обращения и резолюции общественных конференций федерального и регионального уровня с призывом к власти продолжить начатый диалог и провести нынешний Форум. С официальной инициативой проведения Российского Форума-2003 выступила Комиссия по правам человека при Президенте РФ в мае этого года, которая направила соответствующее письмо Президенту РФ В.В.Путину, подписанное Председателем данной комиссии Эллой Памфиловой, с предложением поддержать проведение Российского Форума-2003, и Президент поддержал это мероприятие. После этого была сформирована рабочая группа и открыта дискуссия по темам Российского Форума. Результатом этой дискуссии стал формат намеченного Форума как экспертного мероприятия. Участвующие в нем эксперты, представляющие различные точки зрения — общества, бизнеса и власти, — ведут поиск решений наиболее острых общенациональных проблем. Около 120 мероприятий Форума ориентированы по 13-ти основным направлениям, разработанным рабочей группой по подготовке Форума.

23 октября 2003 года в Нижнем Новгороде начал свою работу Российский Форум-2003.

На это мероприятие, ставшее центральным событием общественной жизни страны в проходящем году, приехали участники из всех федеральных округов страны: представители экспертного сообщества, власти и бизнеса, сотрудники правоохранительной системы, деятели науки, работники образования, медицины, участники Ярмарки социальных и культурных проектов.

Форум открыли Председатель Комиссии по правам человека при Президенте РФ Элла Памфилова и полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Сергей Кириенко. Сергей Кириенко зачитал послание В.В.Путина. В приветствии участникам Эллы Памфиловой отметила тот факт, что Российский Форум — 2003 собрал большое количество сотрудников правоохранительной системы. «Это имеет особое значение, поскольку миссия правоохранительной системы — это защита ценностей нашего общества», — сказала Элла Памфилова.

На пресс-конференции, прошедшей в первый день работы Российского Форума, его организаторы объяснили задачи мероприятия. Член рабочей группы по подготовке Форума, Президент фонда эффективной политики Глеб Павловский сообщил журналистам: «У задачи Российского Форума много формулировок. Главное, пожалуй, то, что нас больше не интересуют просто декларации. Реальность такова, что со времен Гражданского Форума ничего серьезного сделано не было. И нам сегодня — на Российском Форуме — нужно провести своеобразную инвентаризацию проблем подобно той, какую сделал Путин четыре года назад в отношении государственной власти. Сама власть нынче нуждается в помощи общества. Здесь упомянули тему национальной идеи. Я считаю, что наша национальная идея — это суверенитет общества в решении своих проблем. Программа Президента в такой стране как Россия должна выработываться обществом. Какие задачи страна будет решать в следующие четыре года, как люди будут жить — это не может решаться в Кремле или в Белом доме».

Первый день работы Российского Форума был насыщен мероприятиями: круглыми столами, семинарами, переговорами, презентациями. Среди них — дискуссия на тему: «Российское общество как автор стратегии своего развития». Здесь обсуждались вопросы стратегии развития страны: каким требованиям должна отвечать эта стратегия, кто должен быть ее заказчи-



ком, автором и прорабом. Говорилось о месте России в глобальном разделении труда, определялись основные точки-развилки, которые в будущем определяют направление развития страны. На круглом столе по теме «Социальная ответственность бизнеса: новый взгляд на проблему» обсуждались проблема участия юридических лиц и частных предпринимателей в благотворительности, технологии организации социальных проектов, предложения по изменению правовой базы и др. Одним из событий первого дня работы Форума стало ток-шоу, проходившее с участием членов рабочей группы по подготовке мероприятия и большого числа экспертов. Какая ответственность лежит на обществе и за что отвечает власть? Именно эта тематика и стала основной на ток-шоу. После всесторонних обсуждений участники мероприятия пришли к общему заключению: общество отвечает за свое собственное благосостояние, за порядок, за власть, за идеи и проекты, несет на себе функции контроля над властью. Власть же, помимо эффективного решения проблем общества и управления, должно нести ответственность за порядок в обществе, а также за собственные действия или бездействие.

Интерес вызвала и прошедшая на Российском Форуме-2003 окружная Ярмарка социальных и культурных проектов. По этой тематике представителям федеральных властей Приволжья на пресс-конференции был задан ряд вопросов. Сергей Кириенко сообщил, что в этом году грантовый фонд Ярмарки превысил прошлогодний и достиг 68 миллионов рублей. «Все проекты, победившие на Ярмарке, будут реализованы. Мы обязательно это контролируем», — заверил С. Кириенко.

Совершенно особое внимание и неподдельный интерес вызвала работа круглого стола на переговорной площадке по теме «Взаимодействие гражданских и государственных институтов в обеспечении национальной безопасности России». Инициаторами и координаторами ее проведения стали — С.А. Абакумов, Председатель Национального гражданского комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами, Председатель Правления Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» и С.А. Абрамов, Первый заместитель начальника Главного управления Внутренней политики Президента РФ. Только простое перечисление участников этого диалога, присутствие многих узнаваемых руководителей и известных в стране политических и общественных деятелей вызывало у присутствующих легкий ажиотаж. Именно результатов этой дискуссии с нетерпением ожидали многие из участников Форума, так как обсуждение стратегических приоритетов в национальной безопасности страны впервые было выведено за рамки министерств и ведомств на открытое обсуждение с представителями общественных организаций и гражданских союзов. Дискуссии, состоявшиеся на этой переговорной площадке, были настолько эффективными и продуктивными, что в результате обсуждения их участники вышли на подписание Общественного Договора в качестве итогового документа.

По итогам переговоров, выступлений и дискуссий представителей правоохранительных органов (ФСБ — Комогоров В.И., Алистратов Л.Г., МВД — Нургаалиев Р.Г., Гордиенко В.В., Першуткин Н.И., Федеральной пограничной службы ФСБ РФ — Рабалкин Н.Н., Госкомитет по противодействию незаконному обороту наркотиков — Михайлов А.Г.), Совета Безопасности РФ — Степанков В.Г., Министерства иностранных дел — Сафонов А.Е., Министерства юстиции — Кислицин М.К., Высшего Арбитражного суда — Витрянский В.В. и других государственных ведомств, представителей профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации РФ с одной стороны, а также лидеров авторитет-

ных общественных организаций и гражданских союзов, известных политиков и социологов, представителей руководства СМИ — Вольский А.И., Голоскоков А.И., Гончаров С.А., Заречнев В.С., Караганов С.А., Катырин С.Н., Мазур И.И., Марков С.А., Никонов В.А., Павловский Г.О., Подберезкин А.И., Третьяков В.Т., Шмаков М.В., Урнов М.Ю., Яковенко И.А. с другой, — и был подписан Общественный Договор о взаимодействии между институтами гражданского общества и представителями всех ветвей власти (прежде всего правоохранительными, законодательными и судебными органами) в сфере обеспечения национальной безопасности России. Координация по выполнению данного Договора возложена на Национальный Гражданский Комитет по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами. Этот уникальный, впервые подписанный по итогам подобных дискуссий между представителями гражданских институтов и всех ветвей власти документ, наметил пути решения, поднятых в дискуссиях проблем, закрепил конкретные механизмы их решения, и стал ясным для всех планом проведения мероприятий по реализации принятых решений.

Во второй день работы Форум посетила вице-премьер Правительства РФ Галина Карелова, открывшая многочасовую дискуссию по вопросам социальной политики в отношении несовершеннолетних. В разговоре также участвовали Председатель комиссии по правам человека при Президенте РФ Элла Памфилова, Президент международного благотворительного объединения «Международный благотворительный общественный фонд помощи детям при катастрофах и войнах» Леонид Рошаль и др. Вице-премьер также отметила, что в ряде регионов — в частности, в Пермской области, в Чувашии и республике Мари-Эл — уже действуют нормативные акты об уполномоченных по правам детей. Государ-



> Выдающая общественная награда Золотой Почетный знак «Общественное признание» вручен полномочному представителю Президента РФ в Приволжском федеральном округе — Сергею Кириенко

ственная система воспитания детей должна стать прозрачной и открытой для общества, а бизнес-структуры должны быть заинтересованы через налоговую систему в инвестировании средств в систему образования. Например, предполагается активнее задействовать попечительские советы, созданные при школах, лицеях, гимназиях и других учреждениях.

В Российском Форуме принял участие министр труда и социального развития Правительства РФ Александр Починок, поднявший вопросы задолженности в заработной плате перед бюджетниками, уровня пособий по безработице, несовершенства дейст-

вующего трудового законодательства. Последняя проблема касается 67 миллионов наших сограждан (по словам г-на Починка, именно столько человек сегодня занято в экономике страны, это максимальный показатель за последнее десятилетие). «Министерство труда не должно утверждать должностные инструкции для поваров и сомелье. Мы готовы передать эти функции общественным организациям, если таковые появятся», — заявил Александр Починков, — Около 100 функций Правительства в этой сфере в ближайшем будущем будут переданы гражданским институтам».

Еще один аспект общественной жизни страны затронул министр РФ по делам национальностей Владимир Зорин, выступивший перед журналистами с обоснованием государственной политики в области административно-территориального устройства России. По его словам, многонациональность регионов не создает проблемы, а приносит пользу для общества. «Национальная политика не может реализовываться без участия неправительственных и общественных организаций. В Приволжском федеральном округе накоплен огромный опыт в этой сфере, которым интересуется Совет Европы», — отметил министр.

О ходе пенсионной реформы рассказал Председатель правления Пенсионного фонда РФ Михаил Зурабов: «Государство гарантирует сохранность сбережений граждан на старость в специализированных фондах благодаря продуманной системе контроля за ними. Вопрос лишь в том, какой доход получит тот или иной пенсионер от своего вклада в выбранный им фонд. Ответ даст первый год реальной работы новой системы. Уже через два с половиной года российская пенсионная система будет адекватна западной модели. Негосударственный сектор пенсионного обеспечения будет приобретать все большее значение, работники станут сами контролировать свои накопления, которые позволят в перспективе достичь пенсий в размере 60% от уровня заработной платы».

Заместитель министра образования РФ Александр Киселев подробно осветил вопросы совершенствования профессиональной подготовки кадров в стране. По его словам, «необходимо восстановить систему начального профессионального обучения непосредственно на промышленных предприятиях, чтобы, как прежде, до 70% рабочих и мастеров получали квалификацию на производстве. Преподаватели должны получать более высокую заработную плату, в том числе за счет заинтересованных в квалифицированных кадрах компаний, фирм, предприятий».

Объемный блок мероприятий Российского Форума-2003 25 октября был посвящен проблемам миграции. В частности, по инициативе Комиссии по правам человека при Президенте РФ был проведен круглый стол по теме законодательства в области гражданства и прав мигрантов. В ходе дискуссии обсуждался действующий Закон «О гражданстве» и Закон «О правовом положении иностранных граждан», отмечалась необходимость внесения в них некоторых поправок. Говорилось о положении нелегальных

иммигрантов, обсуждалась возможность их легализации. Также участники дискуссии рассказывали о необоснованных затруднениях с получением разрешений на временное проживание и видов на жительства, о проблеме замены паспортов. Затрагивался вопрос разработки проекта закона о репатриации.

Председатель Правления Национального фонда «Общественное признание», Независимой организации «Гражданское общество» и Национального Гражданского Комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами Сергей Александрович Абакумов и Сопредседатель Национального фонда «Общественное признание» и Независимой организации «Гражданское общество», Первый заместитель начальника Главного управления внутренней политики Президента РФ Сергей Александрович Абрамов в торжественной обстановке провели церемонию награждения высшей общественной наградой России — Золотой Почетный знак «Общественное признание», в которой также приняла участие новый Кавалер этой награды, врученной ей накануне, — Карелова Галина Николаевна, заместитель Председателя Правительства РФ. Золотой Почетный знак «Общественное признание» был вручен наиболее выдающимся организаторам и участникам Форума. Среди них — Сафонов Анатолий Ефимович, заместитель Министра Иностранных дел РФ, Кириенко Сергей Владиленович, Полномочный Представитель Президента в Приволжском федеральном округе, Борисов Сергей Ренатович, Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Павловский Глеб Олегович, Президент фонда «Эффективной политики», Озеров Виктор Алексеевич, Председатель Комитета по безопасности и обороне Совета Федерации РФ, Коркунов Андрей Николаевич, Президент кондитерского холдинга и Алексеева Людмила Михайловна, Председатель Московской Хельсинкской группы, член Оргкомитета Гражданского Форума. Впервые новая высокая награда — Почетный Гражданский орден Серебряный Крест II степени «За достойное выполнение воинского и гражданского долга» — была вручена Соколовой Татьяне Аркадьевне, подполковнику Приволжского управления ФСБ РФ.

На торжественном закрытии были оглашены итоги Российского Форума. Всего в мероприятии участвовали 3000 человек — почти в 2 раза больше, чем планировалось. Было проведено 30 круглых столов и 15 пресс-конференций. 99 проектов Ярмарки получили грантовую поддержку. В Форуме участвовало более 100 некоммерческих организаций. Мероприятие освещало порядка 150 журналистов.

По общему мнению, работа Российского Форума-2003 названа эффективной. На каждую из тринадцати тем наработан огромный материал. «Форум состоялся и

> Вручение Золотого Почетного знака «Общественное признание» Президенту фонда Эффективной политики Г. Павловскому



доказал эффективность системы организации этой работы. Это уже не эксперимент, а модель. И я вижу, что это работает», — заявил Полномочный Представитель Президента РФ Сергей Кириенко. По мнению Эллы Памфиловой, «на Форуме были сформированы позиции как общественных организаций, так и власти. По многим темам были предложены технологии дальнейшей работы». Участвующий от начала до конца в работе мероприятия министр РФ по делам национальностей Владимир Зорин отметил, что на Форуме приехали те люди, которых по-настоящему волнуют обсуждаемые здесь проблемы.

Работа Российского Форума продолжается. Мероприятие стало ежегодным и в следующий раз будет проведено в другом федеральном округе страны.



От диалога — к взаимодействию

Сегодня мы публикуем часть выступлений, состоявшихся во время дискуссии в рамках круглого стола на переговорной площадке по теме «Взаимодействие гражданских и государственных институтов в обеспечении национальной безопасности России».

За подготовку работы этой переговорной площадки Российского Форума отвечали координаторы С.А. Абакумов, Председатель Национального гражданского комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами, Председатель Правления Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» и С.А. Абрамов, Первый заместитель начальника Главного управления Внутренней политики Президента РФ. В связи с большим объемом работы, предшествующей открытию Российского Форума (встречи и переговоры с потенциальными его участниками), а также содержательными и продуктивными дискуссиями и выступлениями на самой переговорной площадке, удалось выйти на подписание в качестве итогового документа Общественного договора о взаимодействии между институтами гражданского общества и всеми ветвями власти в сфере обеспечения национальной безопасности России, оригинальный текст которого мы также публикуем сегодня.

В следующем номере нашего издания мы продолжим публикации выступлений представителей гражданского общества и государства на Российском Форуме, принимавших участие в обсуждении проблем национальной безопасности страны.

Кроме опубликованных сегодня выступлений и докладов, в следующем выпуске журнала «Признание» будут выступления и доклады — А. Сафонова — заместителя министра иностранных дел, В. Быкова — руководителя департамента ТПП РФ, А.Подберезкина — политолога, общественного деятеля, академика, члена-корреспондента РАН, С. Маркова — председателя Национального гражданского совета по международным делам, политолога, В. Ветрянского — заместителя председателя Высшего Арбитражного суда, К. Косачева — депутата ГД, заместителя председателя Комитета по международным делам, В. Степанкова — заместителя сек-

ретаря Совета Безопасности РФ, В. Гордиенко — начальника Главного управления уголовного розыска МВД РФ, заместителя руководителя криминальной милиции, С. Ганушкиной — руководителя общественной организации «За гражданское содействие», В.Озерова — председателя Комитета по безопасности и обороне Совета Федерации РФ, В. Зорина — Министра по делам национальностей Правительства РФ, В. Заречнева — президента Международного общественного фонда «Правопорядок-центр», Н. Першуткина — заместителя начальника СОБ, начальника ГУООП МВД РФ, Н. Рыбалкина — заместителя Начальника Пограничной службы ФСБ РФ, И. Яковенко- генерального секретаря Союза журналистов России, А. Хинштейна — публициста.

Полный текст всех выступлений и докладов, прозвучавших на этой дискуссии, будет опубликован в специальном сборнике материалов, посвященном работе Российского Форума.

> Идет работа над текстом Общественного договора по взаимодействию



Игорь Шувалов

Заместитель Главы администрации Президента РФ

Здорово, что Форум в Нижнем Новгороде работает, что он существует и набирает свои силы. Задача перед нами единая. Мы должны объединить свои усилия, чтобы сообща определить точки, по которым мы будем действовать и понимать каким образом нам двигаться вперед. Это ответственность не только государственной власти, а наша общая солидарная ответственность для того чтобы развивать наше государство.

Цель определена, может быть, и не так ясно и четко, как в былые времена. Но цель есть, и она определена в послании Президента - достойная жизнь человека и необходимость конкуренции с самыми развитыми государствами. В отрыве от ресурса всего общества государственная власть не в состоянии определить приоритеты государственного развития.

Кампании против приватизации проводиться не будет. И правоохранительные органы, являющиеся частью государственной власти, и бизнес должны одинаково жестко соблюдать законы. Кремль

готовит программу на базе консенсуса всех слоев общества. Проблемы, по которым нет консенсуса, не будут включены в повестку выборов 2004 года. Законодательное подведение итогов приватизации — вопрос дискуссии. Можно рассуждать, справедлива ли была приватизация, но и национализация (властью Советов) тоже была несправедлива. Главное — не справедливость, а законность.

Было бы хорошо изъять сверхдоходы из нефтянки, так как ТЭК работает достаточно эффективно, но есть большой риск, что отрасль после этого обвалится.

Сама формулировка дискуссии «бизнес-власть» — это ошибка, смещенный акцент. Бизнес — это часть гражданского общества, как и другие его институты: печатные и электронные СМИ, общественные и некоммерческие организации, отдельные граждане и их объединения. Нельзя говорить, что бизнес отдельно должен быть защищен от произвола правоохранительных органов — и те и другие должны исполнять законы.

Уже разработаны пять ключевых пунктов будущей программы Владимира Путина. Они касаются жилищной проблемы, решать которую намечено через раз-

витие ипотеки, образования, здоровья нации, социального аспекта военной реформы и эксперимента по созданию особых экономических зон на примере Калининграда. Конечно, для тех, кто привык к громким и ярким программам, эти пять пунктов могут показаться скучными. Но именно они обращены к каждому человеку и могут стать основой для консолидации общества.

Очень важное направление, — военная реформа. Мы считаем, что армия социально не защищена, статус военнослужащих от этого значительно принижен. Армия существует абсолютно обособленно от гражданской системы здравоохранения, образования и обеспечения жильем. Главная же задача, которая поставлена президентом — ни в коем случае не сделать хуже, чем есть. Поэтому сейчас идет только стадия обсуждения. Мы должны определиться концептуально до начала года, чтобы к маю иметь полный набор подготовленных решений в виде проектов законов. Другого времени у нас не будет. Мы считаем, что денег в бюджете сейчас достаточно, чтобы обеспечить гражданам достойную жизнь.

Андрей Бабушкин

Правозащитник, президент организации «За гражданское содействие»

Андрей Бабушкин, говоря о взаимосвязи государственных органов власти, гражданского общества и прав человека, подчеркнул, что здесь возникает очень большой круг проблем. Одна из них – это наши геополитические интересы. Сегодня ситуация в Туркмении, ситуация в Азербайджане, где после выборов погибли люди, совершенно четко показывает, что интересам нашей страны и нашего общества соответствует принятие законодательства о двойном гражданстве, когда бы люди, бывшие жители Советского Союза, могли бы быть одновременно и гражданами России, и гражданами той страны, где они проживают. С одной стороны, это будет защищать их от преследований местных, часто криминализованных политических элит. С другой стороны, это позволит нам, России, проводить ту политику, которую бы нам хотелось проводить в тех регионах, где живут представители этих стран. Известно, что на сегодняшний день в том же Азербайджане около 3 миллионов жителей хотели бы быть одновременно гражданами России. Для нас очень важно, иметь там надежных партнеров и друзей. К сожалению, пока, развитие законодательства о гражданстве идет в прямо противоположном направлении, мы даже отказались от поддержки своих граждан, проживающих в Туркмении.

Вторая проблема – демографическая безопасность. Мы не можем заставить женщин рожать чаще, мы не можем найти сегодня дополнительные десятки миллиардов долларов на обеспечение детей, и сделать так, чтобы было выгодно рожать. Но у нас есть ресурсы, которые не требуют

особых затрат. Во-первых, это переход на контрактную армию, что позволит, увеличить рождаемость на несколько десятков тысяч человек каждый год. Во-вторых, вернуться от школы обучающей к школе образовывающей. Мы в 92-м году провозгласили лозунг «Школа не должна заниматься образованием, школа должна заниматься только обучением». Это было ошибкой, потому что именно такая позиция школы и сформировала человека, который не чувствует себя сегодня гражданином, потому что граждан надо воспитывать. В-третьих, снять бюрократические барьеры на пути предпринимательства. Мы знаем, что много молодых ребят хотят реализовать себя в области предпринимательской деятельности, но мешает огромное количество административных барьеров.

Говоря о ситуации, сложившейся сегодня в уголовно-исполнительной системе, он отметил, что Минюст сделал первый, очень важный шаг из всех других силовых министерств. Министр юстиции создал при себе общественный совет по правам человека в уголовно-исполнительной системе. И если сравнивать Минюст с Генеральной прокуратурой и с Министерством обороны, то мы можем констатировать, что там тенденция развития наиболее обнадеживающая, хотя и существует много проблем. Во-первых, до сегодняшнего дня нарушение прав человека в уголовно-исполнительной системе часто закреплено в нормативно-правовых актах. Например, до сегодняшнего дня существует так называемая норма питания номер 4, пониженная норма питания, когда определенную часть осужденных кормят на более низком уровне обеспечения калориями, нежели основную массу осужденных. До сегодняшнего дня существует оперативная работа в

воспитательных колониях, хотя закон об оперативно-розыскной деятельности запрещает вести оперативную работу в отношении несовершеннолетних и с использованием несовершеннолетних. До сегодняшнего дня не существует системы социальной адаптации освобожденных. В Уголовно-исполнительном Кодексе говорится, что каждый освобожденный должен не позднее, чем за 3 месяца до освобождения обеспечиваться паспортом. Эта проблема не решается, часто люди выходят на свободу, и они не могут устроиться на работу только из-за того, что у них нет документа, на основании которого они могут зарегистрироваться. Из-за этого они снова садятся в тюрьму.

Он отметил также, что общественным организациям вместе с Минюстом нужно составить реестр подобного рода первоочередных проблем. Их не очень много, они общеизвестны и экспертам из общественных организаций, и ученым из системы Министерства юстиции. И эти проблемы мы должны решать в первую очередь.

В заключение А.Бабушкин заметил: «Что касается ветвей судебной власти, как я понимаю, на нашем Форуме представители судебной власти присутствуют. К сожалению, нет представителей судов общей юрисдикции. Между тем, именно эта ветвь судебной власти в наименьшей степени склонна к диалогу с общественными организациями. И хочу отметить, что на сегодняшний день эффективного, реального механизма воздействия на судью просто-напросто не существует. Более того, и системы регулярного медицинского освидетельствования судей, могут ли они по состоянию здоровья выполнять свои функции, тоже не существует. Я думаю, что мы с вами должны поднять эту проблему, и постараться наметить пути ее решения».



> Вручение Золотого Почетного знака «Общественное признание» Президенту фонда Эффективной политики Павловскому



Михаил Кислицын

заместитель министра юстиции

У нас не так все плохо, заметил он, и мне кажется, что каждый это уже понимает и видит. Мы не позволили за этот короткий период России развалиться. Россия вошла в нормальное, конституционное правовое поле. Наблюдается рост промышленности, оживает военно-промышленный комплекс. Мы не по всем вопросам отстаем в мире. Россия – это великая страна, она была, есть и будет великой страной.

Проще всего критиковать власть, критиковать политические партии, критиковать президента, правительство и так далее. А простой вопрос, а что же сделали мы? Что сделал каждый из нас, конкретно на своем месте для того, чтобы Россия процветала, для укрепления ее безопасности, для борьбы с терроризмом и так далее. То есть, каждый должен что-то в этом направлении предпринимать, и, безусловно, нужны совместные усилия всех государственных структур, общества, и в первую очередь каждого человека, правозащитных организаций, общественных организаций, и тогда, я думаю, все будет нормально.

Действительно, у нас создан Общественный совет по правам человека в уголовно-исполнительной системе. Совет Европы признал, что уголовно-исполнительная система в Российской Федерации вышла на новую ступень, они признали, что у нас значительное улучшение. Министерство юстиции принимает меры к тому, чтобы условия для лиц, которые отбывают наказание, были лучше.

В заключение он отметил: «Я согласен, что нормы пайка для осужденных нужно увеличивать. В этом направлении тоже принимаются конкретные шаги, и я думаю, в ближайшее время эти нормы будут изменены. Но эти нормы определяет не Минюст, и здесь тоже должны быть какие-то совместные, конкретные шаги. Я полностью согласен с Андреем Бабушкиным о создании реестра первоочередных проблем, которые необходимо решать в уголовно-исполнительной системе. Мы готовы сотрудничать, Андрей Владимирович, и с Вами, и с любой общественной правозащитной организацией для того, чтобы в этом вопросе был наведен порядок».

Александр Михайлов

Сопредседатель Президиума Национального гражданского комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами, заместитель председателя Госкомитета по противостоянию наркотикам и психотропным средствам.

Если мы говорим о терроризме как о явлении, отметил он, то надо найти причину его возникновения. А причина терро-

ризма, как явления, наверное, в том, что человечество всегда жило по двойным стандартам. Все террористические акты имели двойной стандарт – убивать нельзя, но если очень нужно во имя великой цели, то можно. 70 лет мы жили в условиях, когда понятие терроризма описывалось исключительно светлыми и яркими красками в истории человечества. Отсюда улицы Робеспьера, Халтурина, Перовской, Желябова и так далее. Мы до сих пор живем в стереотипах того времени, хотя любой терроризм – элементарное убийство одного человека другим, какими бы благими целями он не прикрывался.

Острота нынешней ситуации и заключается в том, что мы заболтали само это понятие. Если в Испании убили 11 студентов, то 2 миллиона жителей Испании

вителей в правоохранительную систему, в специальные службы или в российскую армию, взяв на себя ответственность за их дальнейшие действия. Проблема нашего общества, в том числе в сфере борьбы с преступностью, с наркотрафиком, борьбы с терроризмом, заключается именно в том, что общество и система, которая это общество защищает, практически находятся в непересекающихся плоскостях. Сегодняшний Российский форум, является одним из шагов, который должен максимально сблизить общество и власть.

В конце он отметил, что «общество должно очень четко для себя осознать, власть – это нанятая рабочая сила, которую наняли мы, налогоплательщики, для выполнения социально-полезных функ-



> Обсуждаются вопросы обеспечения национальной безопасности России

вышли на демонстрацию. Если у нас сегодня убивают людей сотнями, то у нас внутри даже ничто не колыхнется. Причина заключается в том, что сегодня разрушена связь между моралью, нравственностью, гражданским обществом и структурами власти.

Возникает вопрос, связанный с тем, какими инструментами хотя бы снижать эту угрозу. Мы с вами живем 15 лет в абсолютно новых условиях. В абсолютно новых условиях существует гражданское общество, в абсолютно новых условиях существует наша правоохранительная система и наши российские спецслужбы. Гражданское общество и представители органов власти, специальных и правоохранительных служб, идут разными курсами, почти не пересекаясь.

А Михайлов отметил также, что было время, когда ни в один правоохранительный орган невозможно было устроиться, придя с улицы. Каждый человек, который приходил в систему государственной власти, это был делегат, делегированный обществом для выполнения социально-полезных функций. У нас сегодня в государстве существует около 40 политических движений и партий, но ни одно из них не направило своих предста-

ций. И когда мы сегодня вместе с вами возмущаемся приговорами судов, которые выносятся за особо тяжкие преступления, мы с вами должны задумываться, а какое же мы с вами вместе общество строим, и какая у нас есть власть. Конечно, мы можем сколько угодно ругать органы правопорядка, российские специальные службы за то, что они сделали что-то не так, но причину надо искать, наверное, в нас самих. Задать себе вопрос: «А что сделали мы для того, чтобы поддержать спецслужбы или правоохранительные органы?» Очень часто ведь возникает ситуация, когда о готовящемся преступлении знают десятки людей, но ни один из них не рассматривает себя членом общества, который обязан как гражданин Российской Федерации предупреждать и способствовать раскрытию преступлений. Вот здесь, наверное, лежит суть того, ради чего мы с вами собрались. И я думаю, что Общественный договор, который сегодня готовится к подписанию, должен очень четко отражать взаимосвязь и систему взаимодействия между органами государственной власти, общественными организациями, рядовыми гражданами и их объединениями».

Людмила Алексеева

Правозащитник, руководитель Московской хельсинской группы

Я думаю, что гражданское общество в России, хоть и слабенькое, но сформировалось, отметила Людмила Алексеева. Ведь что такое гражданское общество? Это общество, достаточно структурированное, где значительная часть граждан организовалась, объединилась в защиту своих прав и интересов по разным направлениям. Основные структуры гражданского общества: частный бизнес — люди, экономически независимые от государства (причем сюда входят и предприниматели, и наемные работники), политические партии, независимые общественные неполитические организации, независимые СМИ. Вот элементы гражданского общества. Все эти элементы у нас есть. Другое дело, насколько они развиты и насколько научились отстаивать свои права и права своих сограждан от посягательств на них государственного чиновника. Вот это делать пока плохо еще научились. Понятно, что мы совсем недавно обрели все эти структуры, они очень молоды, недостаточно развиты. Но самое слабое место в структурировании и укреплении нашего гражданского общества — это слабые связи, как внутри каждого из этих сегментов, так и между ними.

Например, наш частный бизнес не научился еще объединяться достаточно эффективно, чтобы отстаивать свои интересы. Наши богатые люди предпочитают тратить и свои силы, и свои деньги на то, чтобы купить у государства благоприятные условия лично для себя, а не для своей страны. В этом отношении мы очень отличаемся от развитых демократических стран, где бизнес объединен, независим от государства и не корруп-



> Золотой Почетный знак «Общественное признание» вручен одному из видных правозащитников — Людмиле Алексеевой

пирует чиновников ради своей независимости. Это тоже делает кое-кто. Но это не является «столбовой дорогой» в отношениях между бизнесом и государством, как до сих пор у нас.

В заключение она подчеркнула: «Есть два необходимых требования, которые высказываются со стороны профсоюзов: необходимость большей податливости бизнеса в определении размеров заработной платы в каждой из отраслей, а также поддержка законодательного расширения прав работников труда отстаивать свои интересы, так как нынешний Трудовой Кодекс свел эти права на нет».

Элла Памфилова,

Председатель Комиссии по правам человека при президенте Российской Федерации

Здесь собрались неравнодушные люди, — сказала она, — умеющие при-

нимать иную точку зрения, умеющие спорить, но спорить уважительно и самое главное — находить пути взаимодействия и точки соприкосновения в интересах нашего обычного человека. Впервые в работе Форума принимает участие большое количество представителей правоохранительных органов. Это очень хорошо, потому что мы все, каждый из нас, наше общество, заинтересованы в том, чтобы наша правоохранительная система тоже приобрела и иной статус, и иное качество, чтобы она служила защите ценностей нашего нарождающегося общества. Мы с вами работаем на усиление реального участия гражданского общества в управлении страной — а это задача не конъюнктурная, ее нельзя привязывать ни к каким выборам. Это задача долгосрочная и я хочу пожелать всем нам терпения, мужества, честности, открытости и неравнодушия.

Стабильное и эффективное развитие возможно только тогда, когда три главных действующих лица — власть, гражданское общество и бизнес — находят способы взаимодействия в ходе постоянного переговорного процесса. Я верю, что здесь собрались неравнодушные люди, которые способны находить точки взаимодействия с властью ради благосостояния обычного человека. Мы работаем на усиление реального участия гражданского общества в управлении страной. Это задача не конъюнктурная, а долгосрочная.

Элла Александровна в заключение отметила: «Я надеюсь, что в будущем году Форум будет проводиться не только в ПФО, но и в других федеральных округах. Именно для этого сюда приехали заместители полпредов всех федеральных округов. Форум в Нижнем Новгороде будет хорошим примером. А следующий Гражданский форум планируется провести в Северо-Западном округе».



> Два Кавалера высшей общественной награды — С. Борисов и А. Коркунов



Виктор Комогоров

заместитель директора ФСБ РФ

Обеспечение национальной безопасности государства – отметил он, – многофакторный и многоуровневый процесс, в котором участвует как государство, так и общество в целом. Для российского общества на всех этапах его предыдущего исторического развития традиционным было отнесение вопросов безопасности государства исключительно к сфере компетенции власти. В нынешних условиях ситуация существенным образом изменилась. Причина здесь одна: выбор, который сделала страна в 91-м году, однозначно свидетельствовал о желании россиян жить в правовом демократическом государстве.

Последнее означало, что в основу деятельности новой власти должны быть положены принципы конституционализма, воплощающие стремление человека оградить себя от чрезмерного государст-

государство так и не было в полной мере восстановлено. При этом вопрос о том, возможно ли за 10 или чуть более лет создать полноценное гражданское общество, у сторонников пессимистической точки зрения, к сожалению, не возникает. Думается, важнее другое: признание того факта, что цели, поставленные перед собой нашим обществом в 91 году, пока еще не достигнуты. Однако процесс реформирования продолжается. Причем по ходу его вносятся изменения в сценарий реформ, эволюционно меняются, уточняются их цели и содержание.

С точки зрения обеспечения национальной безопасности переживаемый нами период развития государства характеризуется высоким уровнем возникающих угроз. Методология борьбы с ними известна. Первый путь является традиционным для России: это укрепление государства через усиление центральной власти. Второй, по сути, еще не изведен: стимулирование и развитие общественных институтов и через диалог с

Президента Российской Федерации. Порядок данного взаимодействия, а также права и обязанности органов ФСБ и иных государственных и гражданских учреждений регулируются статьей 15 вышеназванного закона. Компетенция органов ФСБ в целом определена действующим законодательством и заключается в выявлении и предупреждении внешних и внутренних угроз безопасности России в различных сферах жизни общества. Вместе с тем, практика применения закона показала, что вопросы взаимодействия государственных и гражданских институтов в целях обеспечения национальной безопасности не в полной мере проработаны в действующем законодательстве. С нашей точки зрения, некоторые аспекты необходимо полнее отразить в системобразующем законе, которым мог бы стать проект Федерального закона «О национальной безопасности». Несколько таких проектов уже есть в Государственной Думе Российской Федерации.

Возвращаясь к проблеме взаимоотношений государства и общественных организаций, нельзя пройти мимо того факта, что общественные организации в нашей стране придерживались чаще всего двух полярных моделей поведения: они либо находились под патронажем государства и не смели иметь своего мнения, либо были в жесткой оппозиции курсу правительства. Ни та, ни другая линия не могут рассматриваться как плодотворные и конструктивные. В современных условиях отстоять государственные интересы, устранить угрозу национальной безопасности можно только с участием гражданского общества. Дело в том, что спецслужбы сегодня в системе органов государственной власти являются – и обязаны, кстати говоря, быть по своим функциям и назначению – одним из наиболее консервативных элементов. Упрощенно говоря, это институт, который всегда должен следить за сохранением статус кво в обществе. Но само общество и государство находятся в процессе динамичного развития и взаимодействия. Возникает вопрос: кто подскажет спецслужбам, какие звенья нужны, а какие нежелательны, и их следует отождествлять с угрозой? Старый подход, когда государство само, без участия гражданского общества, решало данный круг задач, в новых политических условиях невозможен. Этим путем к новому состоянию общества и государства не прийти.

Общеизвестно, что в состоявшихся правовых государствах подсказчиками реформ выступают структуры гражданского общества, которые способны быстро отвлекаться на злободневные проблемы современности, переводить запросы народных масс на политический язык. Власть предпринимает попытки ускорить процесс формирования, так сказать, общества общественных организаций России. Стоит, например, вспомнить два масштабных и представительных форума, которые проводились в этой связи.



> Почетным дипломом награждают С. Абакумов, М. Слободская — директор института проблем Гражданского общества и Е. Люлин — Председатель Законодательного собрания Нижегородской области

венного принуждения, не гарантирующего основополагающие права личности, ее индивидуальную свободу. Вместе с тем, отсутствовало понимание, что высокий уровень гарантий прав личности со стороны государства не возникает сам по себе и не дается сверху.

Осознание того, каких опасностей мы избежали в 91-м году, еще отсутствует в нашем обществе. Вместо этого в научной литературе и в средствах массовой информации все чаще этот период трактуется преимущественно негативно. Некоторые специалисты утверждают: в России преобразования 90-х годов не привели к созданию гражданского общества, основ демократического правового государства и социальной рыночной экономики. Указывается, что в противовес странам Восточной Европы у нас строительство демократических институтов оказалось замороженным, а частично разрушенное

нами создание нового типа государственности. И здесь всем нам крайне важно четко осознать, что без вызревания гражданского общества правовое государство возникнуть не может. Государство в сфере национальной безопасности руководствуется Конституцией Российской Федерации, где права и свободы человека объявляются высшей ценностью и отражают правовой статус человека по отношению к власти, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Правовую основу взаимодействия органов ФСБ с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и общественными организациями составляют Федеральный закон о Федеральной службе безопасности, а также иные федеральные законы и нормативные акты

Таким образом, заинтересованность государства в полноценном развитии элементов гражданского общества налицо. Какие трудности возникают на этом пути? В первую очередь – недопонимание. Иногда кажется, что власть и общество говорят на разных языках. Так, например, что означает часто встречающаяся фраза: «Эти действия недемократичны»? О какой демократии идет речь? Существуют демократия классического либерализма, коллективистская демократия, плюралистическая демократия – анархизм так называемый, и прочее.

Присутствующие понимают, подчеркнул он, что когда благородное дело борьбы за чьи-либо права начинает использоваться в конъюнктурных целях, облекается при этом в ставшие расхожими идеологические клише и затертые ярлыки, у представителей государства невольно возникает подозрение – кстати, нередко получающее фактические подтверждения, – что налицо лоббистские действия группы лиц, либо иностранного грантодателя, прикупившего по случаю ту или иную российскую общественную организацию. Ничего общего с процессом построения правового государства подобного рода деятельность, естественно, не имеет. Следовательно, главным вопросом текущего момента, как для представителей государства, так и для общественных организаций, на наш взгляд, является выработка общего поля действий и общего языка обсуждения проблем. Достичь взаимопонимания невозможно без согласованной формулировки целей и задач российского общества и государства, с которыми было бы согласно большинство народа.

В заключение Виктор Комогоров сказал: «Надеюсь, что поставленные на нашей конференции злободневные проблемы помогут консолидировать здоровые общественные и политические силы страны вокруг их решения, продвинут всех нас к осознанию того, что сегодня в России национальная идея есть».

Сергей Кириенко

Полномочный представитель Президента РФ в Поволжском федеральном округе

У нас в зале представители самых разных профессий: и представители правоохранительных органов, и представители органов социальной защиты, и общественных организаций, и средств массовой информации. Наверно, это очень справедливо и соответствует тому, что происходит сегодня на Российском Форуме, когда представители самых разных сфер деятельности вместе обсуждают стратегию развития страны. Я хотел бы сказать вам всем слова благодарности, потому что без вашей работы, без вашего высокого профессионализма и преданности своему делу никакого будущего у страны быть не может, и именно



> Впервые высокая общественная награда — Почетный Гражданский орден Серебряный Крест II степени «За достойное выполнение воинского и гражданского долга» — вручен Татьяне Соколовой

благодаря вашему вкладу сегодня в стране происходят те самые позитивные изменения, о которых с надеждой говорят все участники Российского Форума.

Здесь собралось около трех тысяч участников Форума, из них более 2000 экспертов. Впервые на «Российский Форум» приехали представители – руководители и заместители – всех правоохранительных органов, государственных органов власти. Я понимаю, что кто-то приехал по команде «сверху», но большинство – потому, что понимают значимость проходящих здесь мероприятий и значимость участия в Форуме.

Здесь собрались представители активного гражданского общества, участники кадровых конкурсов и Ярмарок социальных проектов. Люди, которые своим трудом каждый день, пусть на уровне местного самоуправления, своей школы или своего дома-интерната, но реально создают будущее страны. И в нашей совместной деятельности заложена возможность вместе создавать это будущее с участием и экспертного сообщества, и гражданского общества, и представителей власти. Мы имеем возможность двигаться вперед и понимать, что будущее России в наших руках. Будущее России – это не случайность – это проект, это результат нашей собственной деятельности.

Я не скрываю гордости, что под такую площадку был выбран Приволжский федеральный округ. Горд тем, что жизнеспособность успешно реализуемых в округе форм поддержки общественных инициатив, эффективных ответов на встречное движение власти и общества, была подтверждена этим выбором.

Также в ходе Форума важно выявить наиболее эффективные формы общественного диалога и взаимодействия. И мы рассчитываем, что эти модели, на-

пример, общественные договоры, которые планируют здесь подписать общественные организации «Деловая Россия» и Национальный Гражданский комитет по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами, будут работать как реальный итог Российского Форума.

Завершение Форума – это только начало большой работы по тем темам, которые выявлены здесь как приоритеты, по большому количеству предложений и идей, которые здесь были озвучены и согласованы. Но мне кажется, один результат есть уже сейчас – Форум состоялся. И я точно понимаю, что модель такого диалога и конкурсного распределения средств на реальные социальные проекты, в которых участвуют средства всех органов власти, средства бизнеса и средства самих гражданских организаций – это уже не эксперимент, а реально действующий механизм, который будет продолжаться. Мне кажется очевидным, что Форум должен проходить каждый год.

Через год Форум обязательно продолжит свою работу. О необходимости его проведения в 2004 году говорит даже количество участников, прибывших для участия в нынешнем форуме. В частности, как я уже отмечал, на форум прибыло не менее трех тысяч человек, хотя изначально было запланировано только две тысячи. Работа, которую выполнили участники, не могла бы быть реализована без общего «собрания», без единого Форума. Мы могли бы переписываться по электронной почте и обсуждать те проблемы, которые обсуждали сейчас. Но без эмоциональной поддержки выполнить проделанную сейчас работу было бы невозможно. Важно видеть, что ты вместе со всеми. Только после этого появляется уверенность, что у России есть будущее.

Общественный Договор о взаимодействии по обеспечению национальной безопасности России

г. Нижний Новгород

25 октября 2003 г.

Участники Российского Форума 2003 и проблемных дискуссий в рамках переговорной площадки по теме: «Взаимодействие гражданских и государственных институтов в обеспечении национальной безопасности России» — представители гражданского общества — лидеры авторитетных общественных, неправительственных организаций и гражданских союзов, ведущие независимые эксперты и политологи, представители крупнейших предпринимательских объединений, электронных и печатных СМИ с одной стороны, — и представители руководства федеральной и региональной исполнительной, законодательной и судебной власти — с другой стороны, считают, что их основной совместной задачей является объединение усилий, углубление диалога и сотрудничества общественных организаций, отдельных граждан и их союзов с государственными правоохранительными, законодательными и судебными органами по обеспечению экономической и общественной безопасности, содействию совершенствованию судебно-правовой системы, сокращению социально-правовой базы коррупции, противостоянию терроризму, организованной преступности, распространению наркотиков и другим негативным антиобщественным проявлениям.

Участники дискуссии пришли к общему заключению, что на нынешнем этапе в ходе становления гражданского общества, расширяющегося диалога и взаимодействия граждан и их объединений с правоохранительными, законодательными и судебными органами в сфере обеспечения национальной безопасности страны, насущной необходимостью стало осуществление гражданского контроля и проведение общественных экспертиз законодательных актов и правительственных федеральных и региональных программ, связанных с деятельностью силовых структур, совершенствованию уголовного и гражданского законодательства, защите конституционных прав и законных интересов граждан, их объединений и организаций, включая общественные, государственные, некоммерческие и коммерческие структуры.

Уже действующие и вновь создаваемые конкретные механизмы диалога и взаимодействия граждан и их объединений с представителями всех ветвей власти в виде совместных Национальных комитетов, Общественных экспертных советов и Комиссий и т.д. на федеральном и региональном уровнях должны координировать свои действия по предотвращению нарушений выборного законодательства, использования «грязных» предвыборных технологий, попыток проникновения во власть криминальных и коррумпированных группировок.

Участники переговоров пришли к твердому единому мнению, что работа правоохранительных органов и реформирование судебной системы нуждаются как во всемерной общественной поддержке, так и в эффективном гражданском контроле.

Нести ответственность за обеспечение экономической, общественной, экологической и информационной безопасности страны, противостоять организованной и экономической преступности, коррупции — должно не только государство в лице силовых структур, но и само гражданское общество, не только сотрудники правоохранительных органов, но и наиболее активные и авторитетные граждане и их объединения.

Участники проблемной дискуссии выражают твердую уверенность, что в напряженные для страны предвыборные периоды недопустимо использовать борьбу с экономической преступностью и коррупцией, в целом профессиональную деятельность правоохранительных и судебных органов всех уровней, для сведения аппаратных и политических счетов и бюрократического рэкета.

В связи с актуальностью вышеуказанных проблем участники Российского Форума и проблемных дискуссий в рамках соответствующей «переговорной площадки» договорились:

■ Делегировать и направлять авторитетных членов общественных организаций и гражданских союзов в состав общественных Советов при соответствующих министерствах и правоохранительных ведомствах, профильных комитетах Совета Федерации и Государственной Думы для установления взаимодействия, координации работы и обмена информацией.

■ Формировать в период предвыборных парламентских и президентской компаний 2003-2004гг. Гражданские комитеты общественного контроля по предотвращению нарушений выборного законодательства.

■ Осуществлять координацию деятельности общественных организаций и гражданских союзов с силовыми структурами и правоохранительными органами по благотворительной и материальной поддержке, медицинской реабилитации и социальной адаптации сотрудников правоохранительных органов и спецслужб.

Организовать и провести общероссийские и межрегиональные гражданские конференции в тесном взаимодействии с руководством силовых структур, правоохранительных, законодательных и судебных органов и широким представительством всех заинтересованных общественных организаций, гражданских союзов и независимых экспертных объединений по следующей тематике:

— Национальная безопасность России — новые вызовы. России. Проблемы борьбы с международным и внутренним терроризмом и экстремизмом. Позиция и роль России в предотвращении военных, межнациональных и религиозных конфликтов.

— Противостояние организованной и экономической преступности, незаконному обороту наркотиков, росту наркотрафика — совместная задача государства и российского общества.

— Взаимодействие граждан и их объединений с правоохранительными органами в обеспечении общественной безопасности и профилактике правонарушений.

— Роль институтов Гражданского общества в формировании общественного мнения по стратегическим приоритетам национальной безопасности России, противостоянию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

— Сотрудничество со странами СНГ по вопросам содействия укреплению коллективной безопасности. Проблемы нелегальных миграционных процессов и вынужденных переселенцев. Противостояние коррупции, сокращение ее социальной и правовой базы.

— Экономическая безопасность России. Совершенствование отечественного законодательства в налоговой, таможенной и других сферах, направленного на защиту национальных интересов российской экономики от внешних и внутренних угроз.

— Благотворительная общественная поддержка и содействие медицинской, психологической и социальной реабилитации военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов — участников военных конфликтов и спецопераций в горячих точках.

— Информационная безопасность и роль СМИ в объективном освещении деятельности правоохранительных и судебных органов. Взаимодействие гражданских и государственных институтов в обеспечении экологической безопасности страны и здоровья населения.

Настоящим заявляется, что Общественный Договор о взаимодействии представителей институтов гражданского общества с представителями руководства федеральной и региональной исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти в сфере обеспечения национальной безопасности России имеет бессрочный характер.

Промежуточные итоги выполнения Договора подводятся на ежегодных общественных гражданских конференциях, проводимых совместно с представителями правоохранительных, законодательных и судебных органов.

Координацию совместных действий по реализации данного общественного Договора поручить Национальному Гражданскому Комитету по взаимодействию с правоохранительными законодательными и судебными органами.

Общественный Договор вступает в силу с момента его подписания участниками.

