

ПЕРВЫЕ РЕШЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ



14–15 апреля в здании Конгресс-центра Торгово-промышленной палаты РФ прошло второе пленарное заседание Общественной палаты РФ.

Главной темой обсуждений первого дня заседания стал проект рекомендаций органам государственной власти и обществу по противодействию ксенофобии и экстремизму. С докладом на эту тему выступил Валерий Тишков, председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам толерантности и свободы совести. Говоря об основных мерах такого противодействия, он высказал предложение о проведении экспертизы действующих и разработке новых федеральных и региональных законов, регламентирующих противодействие экстремизму. Валерий Александрович также отметил необходимость создания и реализации государственных программ поддержки культуры малых народов и их языков.

Его содокладчик Павел Гусев, председатель комиссии Общественной палаты по телекоммуникациям и свободе слова, подчеркнул, что сегодня в стране более 100 газет и журналов, более 500 интернет-сайтов сознательно пропагандируют национальную ненависть и вражду. Продолжая тему доклада, секретарь Общественной палаты Евгений Велихов, заострил внимание собравшихся на том, что средства массовой информа-

ции имеют огромное влияние на общественное сознание, а потому должны употребить его на формирование полного неприятия такого рода явлений! В связи с этим Общественная палата предложила средствам массовой информации разработать этический кодекс журналиста, а также не допускать к телеэфиру и периодическим печатным изданиям лиц, проповедующих расовую, этническую и религиозную вражду, призывающих к насилию. Кроме того, члены Палаты отметили необходимость уделять особое внимание при подготовке госслужащих, в том числе работников органов правоохранительных органов, «в области культуры межэтнических отношений, обучить их методам борьбы с проявлениями групповой напряженности и конфликтов, специфике работы среди населения со сложным этническим и религиозным составом».

Митрополит Калужский и Боровский Климент, председатель комиссии Общественной палаты РФ по сохранению культурного и духовного наследия обратил внимание аудитории на то, что «избиение бейсбольными битами православного семинариста расценивается средствами массовой информации как хулиганство. А использование той же биты против представителя иной религии или национальности представляется как проявление неонацизма. Если убивают православного священника —

это совершил психически больной человек. Если наносят побои или телесные повреждения носителям иной веры — это считается демонстрацией неонацизма или религиозного экстремизма». Продолжая тему, затронутую митрополитом, епископ Ставропольский и Владикавказский Феофан призвал коллег по Общественной палате избегать навешивания политических ярлыков. «Это только уведет нас от решения вопроса», — подчеркнул Владыка.

Рекомендации палаты касаются всех сфер общественной жизни, в которых возможно проявление экстремизма и ксенофобии. Предлагается, в частности, ввести в школьные и вузовские программы концепцию многоукладности российской жизни, проводить специальную подготовку и аттестацию учителей, реагировать на случаи проявления в молодежной среде межэтнической розни. Политическим партиям Палата рекомендует сформулировать в своих программах принципы толерантности и выработать критерии, исключающие пребывание в их рядах лиц, которые «разделяют или поддерживают экстремистские взгляды». Полный текст рекомендаций будет опубликован в следующем номере.

Ключевой темой обсуждений второго дня пленарного заседания стали права человека в армии и социальные аспекты военной реформы.

Выступивший с докладом по этому вопросу Ярослав Кузьминов, председатель комиссии Общественной палаты по вопросам интеллектуального потенциала нации выделил три основных направления в работе по улучшению ситуации в Вооруженных силах России: контроль за соблюдением прав человека в армии, более полное проведение военного реформирования, а также улучшение социальной инфраструктуры армии. Он также предложил повысить призывной возраст с 18 до 20 лет.

По мнению Ярослава Ивановича, данная мера позволит молодым людям приходиться в армию более подготовленными в физическом и моральном плане, и, кроме того, даст возможность сэкономить государственные деньги: учащиеся профессионально-технических учебных заведений смогут получить полноценное образование, а в Вооруженных силах отпадет необходимость дополнительно готовить специалистов по этим специальностям.

Председатель комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебной системы Анатолий Кучерена, говоря об огромном количестве обращений в комиссию, в которых граждане пишут о случаях неуставных отношений в Вооруженных силах рассказал, что рабочей группой Палаты разработан перечень первоочередных мер по решению проблемы «дедовщины».

По его словам наиболее эффективным инструментом общественного контроля могло бы стать создание общественных советов при воинских частях, в которые бы входили представители региональных общественных палат, общественных объединений, ветеранских и молодежных организаций, родители военнослужащих. Анатолий Григорьевич считает, что

эта мера будет содействовать развитию эффективного взаимодействия общества и Вооруженных сил.

Приглашенный на заседание заместитель министра обороны Николай Панков положительно отнесся к предложению о создании общественных советов. Он признал, что «дедовщина» на сегодняшний день является одной из главных внутриармейских проблем. По словам Николая Александровича, борьбой с нарушением уставных отношений в армии будут заниматься профессионалы: уже в самое ближайшее время военные вузы начнут выпускать офицеров-воспитателей, а в казармах следить за дисциплиной будут сержанты-контрактники.



Непростые вопросы обсуждают члены Общественной палаты

Г.М. Резник и В.А. Никонов

Александра Очирова, председатель комиссии Общественной палаты по вопросам социального развития заявила о том, что повысить престиж службы в армии может запрет «уклонистам» занимать посты, как в законодательных, так и в исполнительных органах власти. По ее словам, аналогичные законы существуют в Германии и Швейцарии.

По результатам заседания члены Общественной палаты выступили со специальным заявлением, которое публикуется ниже, а также приняли приоритетные направления деятельности Общественной палаты РФ по теме «Права человека в армии и социальные аспекты военной реформы».

Заявление членов Общественной палаты Российской Федерации

Мы, члены Общественной палаты Российской Федерации, считаем работу над соблюдением прав человека в армии и социальными аспектами военной реформы приоритетным направлением деятельности Общественной палаты в 2006 году. Сильное государство обязано иметь армию, отвечающую самым современным требованиям. Важен не только технический, но и человеческий потенциал армии. Необходимо противостоять террористическим угрозам накладывая сегодня на военных дополнительную ответственность перед обществом. Мы поддерживаем усилия военно-политического руководства страны по укреплению Вооруженных сил Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба (далее – Вооруженные силы).

Мы обращаем внимание на ряд тревожных тенденций, касающихся в первую очередь социального климата в армии. Мы

убеждены, что человеческое достоинство в армии не должно попирается никаким образом. На настоящий момент усилия по искоренению неуставных взаимоотношений являются ключевыми для повышения доверия общества к армии. Общественность будет бить тревогу по каждому выявленному случаю. Попытки замолчать случаи нарушения прав человека усиливают страхи общества перед армией. Это, в свою очередь, создает огромные трудности в обеспечении призыва и провоцирует должностные лица, ответственные за проведение призыва, на внеправовые действия. Случаи унижения человеческого достоинства формируют негативное отношение к службе по призыву в семьях будущих призывников. В обществе функционируют многочисленные теневые механизмы уклонения от армии. Изменение этой ситуации особенно важно в настоящий момент, когда армия переходит на службу по призыву в течение одного года и отменяется ряд отсрочек от военной службы. Сегодня



Оживленная беседа П.Н. Гусева с К.Г. Шахназаровым

общество и армия должны объединить свои усилия по совместному контролю за соблюдением прав человека в воинских частях. Целесообразно проработать систему реального, а не мнимого страхования жизни и здоровья призывника на весь срок службы с отражением в бюджете страны цены жизни и здоровья солдата. Только успех этих усилий может переломить уклонистские настроения среди молодежи.

Многие из них обусловлены недостаточной социальной поддержкой Вооруженных сил. Неблагополучный социальный климат снижает мотивацию профессионалов к эффективному несению военной службы. Сегодня ни для кого не секрет, что денежное и материальное обеспечение офицеров Вооруженных сил нельзя признать достойным. Такой уровень обеспечения не позволяет армии конкурировать на рынке труда не только с коммерческими фирмами, но и с гражданскими бюджетными организациями. Размер жилищных сертификатов военнослужащих, увольняемых в запас, как правило, недостаточен для приобретения жилья по рыночным ценам. Ситуация, когда офицер вынужден искать дополнительные заработки, стала для нашего общества хронической. Это недопустимо ни с позиции обеспечения боеспособности армии, ни с позиций необходимого для военной профессии социального престижа.

Государство, заключая контракт с офицером, должно гарантировать ему такой уровень денежного содержания, который обеспечит его семью, позволяя полностью сосредоточиться на своей основной деятельности. Армия сталкивается с проблемой досрочного прекращения контрактов офицерами. Преждевременное увольнение в запас вымывает из армейских рядов наиболее активных и знающих офицеров. Эту ситуацию необходимо в корне менять. Ее невозможно улучшить без усиления внимания к решению не только социальных проблем каждого отдельного военнослужащего, но и без решения социальных проблем гарнизонов, членов семей военнослужащих, военных пенсионеров. Общественная палата готова предложить инструменты общественного мониторинга социальных проблем военнослужащих по широкому спектру вопросов.

Развитие человеческого потенциала армии – ключевой момент военной реформы, в котором активное участие общества необходимо. Сложившаяся к настоящему времени система военного образования требует реформирования, так как создавалась для более многочисленной армии. Министерство обороны России уже сделало первый шаг к реформированию сис-

темы военного образования, объявив об оптимизации существующей системы военно-учебных заведений Министерства обороны России, существенном сокращении военных кафедр и формировании учебных военных центров на базе ряда эффективных кафедр.

Вместе с тем Общественная палата обращает внимание на необходимость комплексного подхода к реформе военного образования. Значительная часть военных специальностей, по которым учатся курсанты военно-учебных заведений, имеет гражданские аналоги. При этом подготовка курсанта обходится бюджету в несколько раз дороже подготовки студента. Считаем, что Министерству обороны России необходимо изучить во-

прос о возможности перенесения подготовки офицеров по таким специальностям на базу гражданских вузов. Следует также обратить внимание на создание военно-учебных учреждений среднего профессионального образования для подготовки квалифицированных сержантов.

Общественные организации и объединения, профессионалы в образовании, культуре, здравоохранении должны играть более активную роль во многих областях, где взаимодействие армии и общества возможно и продуктивно.

Мы считаем, что широкое общественное участие в социальной части военной реформы будет содействовать скорейшему выводу на обсуждение эффективного, исполняемого с обеих сторон, контракта «общество – офицер» и постановке вопроса о значимости такого контракта на национальном уровне. Общественную поддержку армии можно укрепить, только создав условия для большей открытости армии обществу. Мы предлагаем более активно использовать те эффективные способы решения проблем, которыми на сегодняшний день располагают гражданские общественные организации в сфере соблюдения законности и прав человека в армии, оказания социальных услуг военнослужащим и их семьям, обеспечении цивилизованного призыва в Вооруженные силы.

Общественная палата Российской Федерации считает целесообразным наметить пути создания общественных советов при воинских частях, в которые бы входили представители региональных общественных палат, общественных объединений, ветеранских и молодежных организаций, родители военнослужащих. Общественная палата Российской Федерации будет максимально содействовать развитию диалога о создании эффективных технологий взаимодействия общества и армии.

Мы отмечаем чрезвычайную важность расширения общественной работы с молодежью призывного возраста через РОСТО (ДОСААФ), а также необходимость более активной позиции по работе с подрастающим поколением молодежных организаций и объединений. Необходимо также наметить пути взаимодействия основных религиозных конфессий и армии в период, предвещающий службу в Вооруженных силах.

Диалог общества и армии – сфера высокой взаимной ответственности. Нужны серьезные совместные усилия общества и государства, чтобы переход на новую систему призыва прошел максимально эффективно для дальнейшего реформирования Вооруженных сил и укрепления обороноспособности страны.