

ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ!



Общественная палата Российской Федерации по инициативе Комиссии по вопросам социального развития провела общероссийские общественные слушания на тему: «О стратегии преодоления бедности в России».

ООН в «Декларации тысячелетия» определила первоочередной целью развития для мирового сообщества ликвидацию крайней нищеты и голода среди жителей планеты. Таким образом, признается, что проблема преодоления бедности имеет международный характер. Важность задачи преодоления бедности и повышения благосостояния граждан России выделена в качестве одной из первоочередных общенациональных задач в ежегодном послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации.

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, представители общественных палат субъектов Российской Федерации, исполнительных и законодательных органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, профессиональных объединений, союзов предпринимателей и работодателей, а также ведущие специалисты научного и экспертного сообществ России, журналисты и обозреватели СМИ.

В ходе слушаний А.В.Очирова, председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам социального развития, обращаясь к слушателям призвала задуматься над страшными фактами, когда более 15 процентов – это официальные цифры, а по некоторым подсчетам более 40 и даже более 50 процентов живут за чертой бедности и, таким образом, не имеют возможности удовлетворения своих не только духовных, но и базовых потребностей. Иными словами они не имеют доступа к качественному образованию, здравоохранению, благоустроенному жилью, не могут развивать и реализовывать свой человеческий потенциал. «Бедность – это вопрос не только социального устройства, но и проблема неэффективной социальной политики, некачественного управления, вопрос политической воли», – подчеркнула Александра Васильевна.

Говоря об особенностях бедности в нашей стране, она отметила, что «среди бедных преобладают лица, не просто находящиеся в трудовом возрасте, но и имеющие работу, так называемые новые бедные». В данную категорию входят работники образования, здравоохранения и работники бюджетной сферы, оплата труда которых не позволяет им перейти эту черту. Появилась и еще одна страшная форма – семейная бедность, обусловленная безвозвратным расслоением общества по нравственно-образовательному признаку, то есть бедность начинается воспроизводить себя.

Эту тему продолжил Михаил Викторович Шмаков, председатель Федерации независимых профсоюзов: «Хроническая бедность является моральным проклятием нашего времени. Никогда мы еще в глобальном масштабе не были свидетелями накопления такого огромного богатства, в то время как мно-

гие люди продолжают влачить жалкое существование в условиях бедности и нищеты. Бедность остается глубоко укоренившейся и распространенной реальностью, служит питательной средой для растущего чувства бессилия и униженности, она лишает возможности думать, планировать и мечтать, замыкая людей в повседневной борьбе просто за свое выживание. Она создает замкнутый порочный круг болезней, снижение трудоспособности, низкой производительности труда и укороченной продолжительности жизни. С ней связан неудовлетворительный уровень образования, низкая профессиональная квалификация, непостоянство доходов, невозможность планирования семьи, болезни, ранний уход из жизни».

Он также особо остановился на том, что «критерии бедности не исчерпываются только денежными доходами. Не следует забывать о таких компонентах, как доступность достойного жилища, образования, медицинского обслуживания, возможность культурного и духовного развития».

Сергей Александрович Абакумов – заместитель председателя Комиссии по вопросам благотворительности, милосердия и волонтерства Общественной палаты РФ, председатель правления Независимой организации «Гражданское общество» и Национального фонда «Общественное признание» обратил внимание собравшихся на важный механизм, позволяющий обществу регулировать и успешно решать вопрос преодоления бедности – благотворительность, дав ей определение как «независимому от государства механизму гражданского общества, подразумевающему добровольную бесприбыльную деятельность по перераспределению финансовых, материальных и трудовых ресурсов в пользу отдельных граждан и их организаций, то есть частных и корпоративных ресурсов в пользу наиболее уязвимых категорий населения и, соответственно, на благо и на пользу самого общества».

Говоря о роли благотворительности в жизни общества, он напомнил, что «в истории человеческой цивилизации она всегда была лакмусовой бумажкой состояния общества, развитости гражданского общества. И в этой связи мы сегодня можем констатировать, что от уровня развития гражданского общества зависит, конечно же, и состояние дел

в благотворительности, как в эффективном инструменте и механизме гражданского общества по реализации социальной политики».

В своем выступлении он выявил «необходимость разработать четкую систему мер, а еще лучше стратегию развития благотворительности, которая как раз и могла бы стать неразрывной составной частью национальной стратегии преодоления бедности в России».

«Только все вместе мы можем подобрать ключ к решению этих проблем. Государство здесь в одиночку ничего сделать не сможет, – особо подчеркнул Сергей Александрович.

На слушаниях рассмотрены вопросы взаимодействия органов власти всех уровней и органов местного самоуправления с общественными организациями в выработке совместной стратегии преодоления бедности, нищеты и отчуждения.

В процессе обсуждения участники слушаний выработали следующие рекомендации.

Считать первоочередной задачей социально-экономического развития страны необходимость формирования стратегической Концепции развития социальной сферы государства, включающей в себя формирование стратегии преодоления бедности в Российской Федерации:

1. Принять предложение о ежегодном проведении слушаний по теме: «О стратегии преодоления бедности в России», которые являются мониторингом общественного мнения оценки эффективности реализации национальных программ, направленных на повышение жизненного уровня граждан.

2. Указать на необходимость разработки комплексной системы социальных стандартов для обеспечения гарантий доступа населения к социальным услугам, создания условий для развития человеческого капитала и решения проблемы прекращения процесса воспроизводства бедности.

3. Указать на необходимость разработки системы мер по преодолению бедности трудоспособного населения, прежде всего путем повышения заработной платы и создания условий для развития предпринимательской инициативы, в том числе:

- Определить и законодательно закрепить «распределение» социальной ответственности между государством,

бизнесом и человеком за предельно допустимый уровень жизни через систему государственных социальных минимальных стандартов. Основопологающим в системе социальных стандартов признать стандарт минимальной оплаты труда не ниже величины законодательно установленного прожиточного минимума трудоспособного человека и законодательно установить его с января 2007 года с последующим (в соответствии с установленной программой) переходом на уровни минимальной оплаты труда, обеспечивающей воспроизводство рабочей силы.

4. Восстановить систему страхования рисков утраты заработной платы в соответствии с положениями Международной организации труда.

- Определить политику занятости населения, эффективную с позиции работников, предпринимателей и государства, – политику, ориентированную на исключение вынужденной безработицы и достойной поддержки безработных, адекватную современной ситуации, с учетом процессов глобализации, фактора вступления России в ВТО, растущего потока иностранной рабочей силы в условиях слабой политики в области решения проблем демографии.

- Признавая значимость развития социального партнерства в сфере трудовых отношений, повышения их эффективности с точки зрения искоренения бедности работающих, а также, оценивая их как проявление становления гражданского общества, необходимо

исполнительной власти повысить ответственность за соблюдение этих принципов и исполнение договоров и соглашений в системе социального партнерства, усилить роль исполнительной власти, как стороны социального партнерства, в пропаганде его принципов.

- Предложить правительству Российской Федерации рассмотреть возможность восстановления Министерства труда, ориентированного на решение проблем развития российского рынка труда, эффективного с точки зрения работников, экономики и государства, рациональное использование трудовых ресурсов, приумножение человеческого и социального капитала.

- Правительству Российской Федерации усилить свою контрольную функцию по исполнению трудового и социального законодательства, в том числе, по тем нормам, неисполнение которых прямо влияет на масштабы и глубину бедности в стране (Трудовой кодекс РФ, федеральные законы: «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи»).

5. Предложить провести заседание правительства Российской Федерации, посвященное вопросам формирования стратегии преодоления бедности в Российской Федерации.

6. Поддержать систему мер по всесторонней поддержке (правовой, экономической, образовательной, инфраструктурной) малого бизнеса, личного подсобного хозяйства, ремесла, надомного труда, в том числе для безработных, семей с

детьми, для пенсионеров и инвалидов.

7. Указать на необходимость дальнейшего совершенствования пенсионной системы с учетом повышения уровня пенсий при отражении трудового вклада с тем, чтобы заработанная пенсия стала гарантией достойной жизни.

8. Создать при Общественной палате Российской Федерации рабочую группу по развитию прогрессивных финансовых механизмов преодоления бедности, с включением в ее состав представителей микрофинансовых и кредитных организаций, общественных организаций и объединений предпринимателей.

9. Признать необходимость обеспечения развития механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих объединять средства государства и бизнеса для осуществления социальных инвестиций, а также привлекать негосударственные организации для совместной разработки и реализации программ сокращения бедности на условиях государственного социального заказа, социальных грантов и в иных формах.

10. Поддержать разработку и создание механизмов общественного контроля в решении проблемы бедности с участием институтов гражданского общества.

11. Предложить разработать национальную программу по преодолению бедности среди социально уязвимых слоев населения, как приоритетный проект, основанный на взаимодействии государственной власти, бизнеса и общественного сектора.

Ярослав Листов



В президиуме: С. Абакумов, Т. Портнова, С. Колесников, А. Очирова, М. Шмаков, М. Островский, А. Мигранян