

Закон о целевом капитале – новый импульс для развития благотворительности в России



В Российской академии наук состоялись общественные слушания по законопроекту «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Организаторы слушаний – Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства и Министерство экономического развития и торговли РФ

Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства инициировала слушания с целью обеспечить «обратную связь» между представителями исполнительных и законодательных органов власти и представителями и экспертами благотворительного сообщества для возможной корректировки законопроекта на этапе его обсуждения в Государственной Думе РФ.

Законопроект предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации о регулировании создания, использования и налогообложения целевого капитала некоммерческих организаций. Главным разработчиком законопроекта является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин, Минобрнауки, Минздравсоцразвития и Минкультуры России.

В слушаниях приняли участие председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства Владимир Потанин, президент РСПП, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам конкурентоспособности, экономического развития и предпри-

нимательства Александр Шохин, статс-секретарь – заместитель министра экономического развития и торговли Российской Федерации Андрей Шаронов, статс-секретарь – заместитель министра здравоохранения и социального развития Любовь Глебова, руководители некоммерческих общественных благотворительных организаций и донорских структур.

Основная идея нового закона – обеспечить комплексный подход к регулированию процесса формирования и использования некоммерческими организациями, в том числе государственными и муниципальными учреждениями, имущества, которое может служить источником стабильного дохода указанных организаций, необходимого для обеспечения их уставной деятельности.

Для этого предлагается ввести понятие целевого капитала, который определяется как находящийся в собственности некоммерческой организации имущественный комплекс, сформированный за счет пожертвований благотворителей (вносимых в виде денежных средств), переданных данной некоммерческой организацией в доверительное управление для получения регулярного дохода, используемого для финансирования деятель-

ности самой некоммерческой организации (или иных некоммерческих организаций), в соответствии с требованиями благотворителя, и уставом некоммерческой организации. При этом законодательство устанавливает правила, которые обеспечивают сохранность такого капитала, использование его по назначению и без прямого участия учредителя.

Открывая слушания, Владимир Потанин отметил, что процесс разработки законопроекта носит открытый характер и нацелен на то, чтобы выявить мнения заинтересованных сторон и создать эффективную модель формирования и использования целевого капитала с учетом российских условий. «На мой взгляд, этот законопроект открывает некоммерческому сектору перспективы стать самостоятельным и позволяет надеяться на то, что можно будет строить более долгосрочные планы по развитию социальной сферы, – отметил В. Потанин. – С одной стороны, должна увеличиться независимость некоммерческих организаций от жертвователей, а с другой – процесс формирования и расходования средств на благотворительные цели станет более прозрачным и понятным для общества. Все это должно служить укреплению

авторитета благотворителей и отвечать целям законопроекта».

Представляя законопроект, Андрей Шаронов подчеркнул, что целевой капитал – это новая модель для российского законодательства, требующая «обкатки» на практике. С этим связан ряд ограничений, нашедших отражение в законопроекте по целям и порядку формирования целевого капитала. Например, перечень сфер для использования целевого капитала для НКО ограничивается следующими: образование, наука, здравоохранение, социальная поддержка и помощь, культура, искусство, архивное дело. В дальнейшем этот перечень сможет расширяться, считает Андрей Шаронов.

По мнению Александра Шохина, несмотря на то, что предложенный законопроект достаточно консервативен, главное – запустить его в действие с тем, чтобы отработать механизм финансирования НКО и фондов целевого капитала. «При разработке законопроекта была выстроена достаточно сложная, на первый взгляд, конструкция, которая в то же время позволяет обеспечить прозрачность и контроль за движением финансовых средств», – подчеркнул председатель РСПП. Он также заверил присутствующих, что крупный бизнес, вряд ли захочет использовать этот закон как лазейку для увода денег от налогообложения. Крупному бизнесу хочется выстроить долгосрочные отношения с теми социальными учреждениями, с которыми эти отношения сейчас строятся на непостоянной или разовой основе, считает Александр Шохин.

Любовь Глебова выразила свое удовлетворение тем, что большинство замечаний Минздрава по законопроекту были учтены еще при разработке. Отмечая, что обсуждаемый законопроект является одним из немногих, которые формируются совместными усилиями власти и общества, Любовь Глебова пожелала, чтобы и реализация его также проходила под совместным контролем власти и общественности.

Активное участие в обсуждениях приняли представители общественных организаций. Исполнительный секретарь «Форума доноров» Наталья Каминарская в своем выступлении отметила новые возможности, которые с принятием закона появятся у «игроков» на поле благотворительности.

Бизнес сможет системно поддерживать благотворительную сферу. Некоммерческим организациям появление эндаументов позволит планировать свою деятельность на долгосрочной основе и реализовывать больше социально-значимых проектов. «Чтобы использовать эти средства, НКО должны будут стать более профессиональными», – считает Наталья Каминарская. При этом она отметила, что самая заинтересованная в механизме введения целевого капитала сторона – это государство. «Одна из главных задач разработчиков закона – привлечь в социальную сферу частные средства. Тем самым государство сможет разделить ответственность за реформы среди большого круга лиц», – уверена она.

Несмотря на его очевидные плюсы, законопроект устанавливает много ограничений по работе с целевым капиталом, считает директор программ в России Международного центра некоммерческого права Дарья Милославская. В частности, она выразила обеспокоенность ограничением перечня сфер использования целевого капитала для НКО, хотя перечень направлений, которые в соответствии с действующим законодательством признаются благотворительными, гораздо шире.

Член Общественной палаты, директор WWF России Игорь Честин предложил включить в перечень направлений, которые могут финансироваться за счет средств целевого

капитала, природоохранную деятельность. «В нашем государстве сегодня невозможно создать федеральную программу по охране окружающей среды, так как не осталось ни одного ведомства, ни одного министерства, которое могло бы выступить ее заказчиком», – говорит Игорь Честин. Он полагает, что перечень сфер деятельности для нового законопроекта не должно формировать правительство, иначе это будут сферы, приоритетные только с точки зрения государства. Он предложил внести в рекомендацию слушаний запретительный перечень направлений деятельности НКО, финансируемых за счет средств целевого капитала.

Подводя итог слушаниям, Владимир Потанин отметил, что принятие данного законопроекта создаст новое пространство для некоммерческих организаций. «Главное, что к благотворительной деятельности привлекаются широкие слои населения. Мы возвращаемся к традиции решать проблемы всем миром», – отметил председатель комиссии Общественной палаты.

Высказанные на слушаниях предложения, рекомендации и заключение общественной экспертизы придали мощный импульс законотворчеству. Благодаря широкой поддержке общественных некоммерческих организаций законопроект доработан и принят Государственной думой РФ в третьем чтении.

Ярослав Листов



В зале слушаний